

**UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN ANTONIO  
ABAD DEL CUSCO**

**ESCUELA DE POSGRADO**

**MAESTRÍA EN ECONOMÍA MENCIÓN GESTIÓN  
PÚBLICA Y DESARROLLO REGIONAL**



**“ANÁLISIS DE LA RELACION ENTRE LA REPRESENTACION POLITICA Y  
LA GESTION DE GOBIERNO 2011 – 2018 EN LA REGION CUSCO”**

**Tesis presentada por:**

**Bach. Jorge Emilio Zarate Calderón**

**Para Optar al Grado Académico de:**

**MAESTRO EN ECONOMIA MENCIÓN GESTION PUBLICA Y  
DESARROLLO REGIONAL**

**Asesor:** Dr. Leoncio Roberto Acurio Canal

**CUSCO-PERÚ**

**2022**

## **DEDICATORIA**

*Quiero dedicar esta Tesis a mi esposa y mis hijas, por el amor que me brindan  
y porque constituyen el aliento fundamental para seguir adelante.*

## **AGRADECIMIENTOS**

*Quiero agradecer a la Universidad Nacional San Antonio Abad del Cusco, de manera particular a los docentes de la Escuela Profesional de Antropología y de la Unidad de Post Grado de la Escuela Profesional de Economía, que contribuyeron en mi formación profesional para servir a la sociedad desde una perspectiva de cambio estructural del pensamiento conservador y anacrónico dominante en el Perú.*

## INDICE

<b>RESUMEN.....</b>	<b>viii</b>
<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>1</b>
<b>I. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA .....</b>	<b>3</b>
1.1. Situación Problemática.....	3
1.2. Formulación del Problema.....	6
a. Problema general.....	6
b. Problemas específicos.....	6
1.3. Justificación de la investigación.....	7
a. Justificación Metodológica .....	7
b. Justificación Teórica.....	7
c. Justificación Práctica.....	8
1.4. Objetivos de la investigación.....	8
a. Objetivo general.....	8
b. Objetivos específicos .....	8
<b>II. MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL.....</b>	<b>9</b>
2.1. Bases teóricas .....	9
a. La representación política .....	9
b. La gestión de gobierno .....	18
2.2. Marco conceptual.....	28
2.3. Antecedentes empíricos de la investigación.....	31
a. Antecedentes Internacionales .....	31
b. Antecedentes Nacionales.....	37
c. Antecedente local .....	40
<b>III. HIPOTESIS Y VARIABLES .....</b>	<b>42</b>
3.1. Hipótesis general.....	42
a. Hipótesis general .....	42
b. Hipótesis específicas.....	42
3.2. Identificación de variables e indicadores.....	42
3.3. Operacionalización de variables.....	43

<b>VI. METODOLOGIA .....</b>	<b>45</b>
4.1. Ámbito de estudio, localización política y geográfica .....	45
4.2. Tipo y nivel de investigación.....	45
a. Tipo .....	45
b. Nivel de la investigación .....	46
4.3. Unidad de análisis.....	46
4.4. Población de estudio .....	47
4.5. Tamaño de muestra.....	47
4.6. Técnicas de selección de muestra .....	47
4.7. Técnicas de recolección de información .....	47
4.8. Técnicas de análisis e interpretación de la información .....	48
4.9. Técnicas para demostrar la verdad o falsedad de las hipótesis planteadas .....	48
<b>V. RESULTADOS Y DISCUSIÓN .....</b>	<b>49</b>
5.1. Procesamiento análisis interpretación y discusión de resultados .....	49
a. Análisis de la gestión del gobierno en la regional del Cusco 2011 – 2018 .....	49
b. Análisis de la representación política en la región del Cusco 2011 – 2018 .....	64
c. Análisis e interpretación del levantamiento de datos (encuesta).....	72
d. Discusión de resultado.....	92
5.2. Pruebas de hipótesis .....	94
5.3. Presentación de resultados .....	96
<b>CONCLUSIONES .....</b>	<b>98</b>
<b>RECOMENDACIONES.....</b>	<b>100</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA .....</b>	<b>102</b>
<b>ANEXOS.....</b>	<b>106</b>

## INDICE DE TABLAS

Tabla 1. Matriz de operacionalización de la investigación .....	43
Tabla 2. Ejecución presupuestal del Gobierno Regional Cusco, periodo 2011 – 2014.....	56
Tabla 3. Ejecución presupuestal del Gobierno Regional Cusco, periodo 2015 – 2018.....	57
Tabla 4. Ejecución presupuestal del Gobierno Regional Cusco, según proyectos y actividades, periodo 2011 – 2014.....	58
Tabla 5. Ejecución presupuestal del Gobierno Regional Cusco, según proyectos y actividades, periodo 2015 – 2018.....	59
Tabla 6. Principales partidos políticos con vigencia histórica 2011-2018.....	70
Tabla 7. Principales partidos y movimientos políticos en la región Cusco 2011-2018.....	70
Tabla 8. Organización Social a la que representa .....	72
Tabla 9. Respuesta a la pregunta 9. ¿Según usted a qué se debe la baja ejecución presupuestal en ambas gestiones regionales? .....	80

## LISTA DE GRÁFICOS

Gráfico 1. Distribución porcentual del presupuesto nacional según nivel de gobierno.....	61
Gráfico 2. Género de la población de estudio.....	73
Gráfico 3. Edad de la población .....	74
Gráfico 4. Nivel educativo de la población .....	75
Gráfico 5. Respuesta a la pregunta 5. ¿Cuál es su opinión sobre la gestión de gobierno de Jorge Isaacs Acurio Tito (periodo 2011-2013) en la región Cusco? .....	76
Gráfico 6. Respuesta a la pregunta 6. ¿Cuál es su opinión sobre la gestión de gobierno de Edwin Licona Licona (periodo 2015-2018) en la región Cusco? ...	77
Gráfico 7. Respuesta a la pregunta 7. ¿Cuál es su opinión sobre el gasto del presupuesto (la ejecución presupuestal) en la gestión de gobierno de Jorge Isaacs Acurio Tito y Rene Concha Lezama (periodo 2011-2014) en la región Cusco? .....	78
Gráfico 8. Respuesta a la pregunta 8. ¿Cuál es su opinión sobre la ejecución presupuestal en el gobierno de Edwin Licona Licona (periodo 2015-2018) en la región Cusco? .....	79
Gráfico 9. 10. ¿Cuál o cuáles cree que son las razones por las que no se ejecutaron las principales obras en la región Cusco, en el gobierno de Jorge Acurio? .....	81
Gráfico 10. Respuesta a la pregunta 11. ¿Cuál o cuáles cree que son las razones por las que no se ejecutaron las principales obras en la región Cusco, en el gobierno de Edwin Licona? .....	82
Gráfico 11. Respuesta a la pregunta 12. ¿Cuál es su opinión sobre los partidos y movimientos políticos que existen a nivel regional del Cusco en el periodo 2011-2018? .....	83
Gráfico 12. Respuesta a la pregunta 13. ¿Cuál es su percepción sobre la preparación de los representantes políticos en el periodo 2011-2018 en la región Cusco? .....	84
Gráfico 13. Respuesta a la pregunta 14. ¿Si existieran partidos políticos que formen sus cuadros profesionales técnico político, cree que hubiera sido mejor la gestión del Gobierno Regional Cusco? .....	85

Gráfico 14. Respuesta a la pregunta 15. ¿Cree que exista alguna relación entre la representación política y la gestión de gobierno en la región Cusco? .....	86
Gráfico 15. Respuesta a la pregunta 16. ¿Qué requisitos deben cumplir los candidatos políticos para el Gobierno Regional Cusco? (puede marcar más de una alternativa).....	88
Gráfico 16. Respuesta a la pregunta 17. ¿Cuál es su opinión de un candidato político, cambie en cada elección de partido o movimiento regional? .....	89
Gráfico 17. Respuesta a la pregunta 18. ¿Cómo calificaría usted el nivel de corrupción en las 2 gestiones (Jorge Acurio, Edwin Licona) del Gobierno Regional del Cusco? .....	90
Gráfico 18. Respuesta a la pregunta 19. ¿Cómo califica la conducta ética y moral de los representantes políticos en la gestión de gobierno regional 2011-2018 en la región Cusco? .....	90



## RESUMEN

La crisis de los partidos políticos en el Perú en las últimas tres décadas constituye el factor fundamental para el debilitamiento de la representación política a nivel de los tres niveles de gobierno, nacional, regional y local, generando en consecuencia desconfianza y falta de legitimidad de sus dirigentes. Como corolario de esta situación, surgen nuevas organizaciones políticas con distintas denominaciones y una variopinta de adhesiones ideológicas y políticas que en la mayoría de casos solo expresan intereses particulares de sus fundadores o promotores, de cuyos resultados en la gestión gubernamental son deficientes a nivel país, tal como se demostrará en el desarrollo del presente trabajo de investigación.

Es en ese contexto que surge la siguiente interrogante: ¿Cuál es la relación entre la representación política y la gestión del gobierno regional Cusco 2011 – 2018 en la región Cusco?

El presente trabajo de investigación titulado: “Análisis de la relación entre la representación política y la gestión de gobierno regional 2011 – 2018 en la región Cusco” desarrolla aspectos fundamentales para determinar las causas de la ineficiencia en el gasto público y los niveles de corrupción durante el ejercicio del poder político en los periodos y el ámbito de estudio definidos para contextualizar la existencia de una relación dialéctica entre representación política y gestión de gobierno.

El planteamiento metodológico de la investigación presenta un enfoque cuantitativo, el tipo de la investigación es descriptivo, el nivel de la investigación es no experimental; así mismo, presenta una estructura longitudinal. La unidad de análisis de la investigación está conformada por los representantes de las instituciones de la sociedad civil que integran el Consejo de Coordinación Regional del Cusco, CCR.

Del análisis de la relación entre la representación política y la gestión de gobierno 2011-2018 en la región Cusco, se observa que efectivamente existe una vinculación o relación implícita, la cual es corroborada por un 62.5% de la población encuestada; denotada en muchas ocasiones en un sentido negativo, esto debido principalmente al bajo nivel de confianza que se tiene de los representantes de las organizaciones políticas elegidos por un periodo

determinado, cuyos resultados de gestión no fueron favorables para sus representados y para la mayoría de la población\_dejando de ejecutar en promedio entre 14% y 15% del presupuesto asignado en ambos periodos demostrando ineficiencia en el ejercicio de la función pública premunida de actos de corrupción que terminan deslegitimando la representación política regional.

**Palabras clave**

Representación política, identidad política, corrupción, gestión de gobierno, capacidad de gasto.

## **ABSTRACT**

The crisis of the political parties in Peru in the last three decades constitutes the fundamental factor for the weakening of political representation at the three levels of government, national, regional and local. This political context consequently generates mistrust and lack of legitimacy from their leaders. As a corollary to this situation, new political organizations with different denominations and a variety of ideological and political adherences which in most cases only express particular interests of their founders or promoters, whose results in government management are deficient at the country level as will be demonstrated in the development of this research work.

In this context, the following question arises: What is the relationship between political representation and the management of the Cusco regional government 2011 - 2018 in the Cusco region?

The present research work entitled: "Analysis of the relationship between political representation and regional government management 2011 - 2018 in the Cusco region" develops fundamental aspects to determine the causes of inefficiency in public spending and levels of corruption during the exercise of political power in the periods and the field of study defined to contextualize the existence of a dialectical relationship between political representation and government management.

The methodological approach of the research presents a quantitative approach, the type of research is descriptive, the level of research is non-experimental; likewise, it has a longitudinal structure. The research analysis unit is composed of representatives of the civil society institutions, who make up the Regional Coordination Council of Cusco, CCR.

From the analysis of the relationship between political representation and government management 2011-2018 in the Cusco region, it is noted that there is indeed an implicit relationship, which is corroborated by 62.5% of the surveyed population; denoted on many occasions in a negative sense, this is mainly due to the low level of trust in the representatives of the political organizations elected for a certain period, whose management results were not favorable for the represented population and the majority of the population in general; starting to stop executing, on average, between 14% and 15% of the allocated budget in both periods, demonstrating inefficiency in the exercise of the public function,

armed with acts of corruption that end up delegitimizing regional political representation.

**Key words:** Political representation, political identity, corruption, government management, spending capacity.

## INTRODUCCIÓN

El escenario político mundial, cuyo denominador común es la disputa por la hegemonía económica a través de la conquista de los mercados globales, configuran una situación cualitativamente diferente al periodo precedente.

La época actual se caracteriza por el policentrismo y la multipolaridad, diversos modos de vida, la paradoja y la complejidad.

El carácter dependiente de la economía del país, históricamente condicionado por los regímenes impuestos por la dominación colonial no permite la ruptura de viejas ataduras ideológicas y políticas impregnadas en la mentalidad de los actores sociales que participan en la actividad político electoral y que se reproducen fácticamente en los espacios de los poderes del Estado, poder ejecutivo, congreso nacional y en los gobiernos subnacionales. El presente trabajo de investigación intitulado "Análisis de la relación entre la representación política y la gestión de gobierno 2011- 2018 en la región Cusco" está orientado a demostrar que la institucionalidad y la gobernabilidad en la región Cusco se encuentran seriamente deterioradas.

La presente investigación se encuentra estructurada en 5 capítulos, adicionando sus respectivas conclusiones y recomendaciones.

En el primer capítulo referido al planteamiento del problema, se describe la situación problemática abordado en el presente estudio, con la finalidad de plantear los problemas de la investigación, los objetivos y la justificación de la misma.

En el segundo capítulo se estructura el marco teórico conceptual de la investigación, donde se describen las bases teóricas consideradas como argumentos teóricos fundamentales en los cuales se sustenta el trabajo de tesis; además de incluir los antecedentes empíricos de la investigación.

En el tercer capítulo se aborda el planteamiento de las hipótesis y variables, los cuales se formularon en base al marco teórico abordado en el capítulo anterior, dentro de ello también se desarrolló la identificación de variables y su respectiva operacionalización en el proceso de la investigación.

En el cuarto capítulo se desarrollan los temas relacionados a la metodología aplicada en la investigación, donde se destaca la definición del ámbito y localización de la investigación, el tipo y nivel de la investigación para determinar la población de estudio y la respectiva muestra, concluyendo con

aspectos relacionados a la recolección de la información, los instrumentos y las técnicas utilizadas para su respectivo análisis y demostración de hipótesis.

En el quinto capítulo se desarrolla el análisis de resultados y su respectiva discusión, describiendo el procesamiento e interpretación de la información recabada; así como la respectiva prueba de hipótesis y la presentación de resultados.

Finalmente, el proceso de la investigación nos conduce a elaborar las conclusiones y recomendaciones, las cuales sintetizan los resultados analizados en todos los capítulos anteriores.

## **I. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA**

### **1.1. Situación Problemática**

Han transcurrido las primeras dos décadas del siglo XXI marcadas claramente por grandes cambios que discurren a gran velocidad y en todos los aspectos de la vida material y de la súperestructura ideológica, política y jurídica de los habitantes del planeta, fundamentalmente por los enormes adelantos en la ciencia y la técnica desarrollados en la actualidad. A consecuencia de esto la hegemonía norteamericana ha sufrido modificaciones sustantivas en el terreno económico y político, aunque mantiene coyunturalmente prevalencia en el terreno militar. Por otro lado, Europa enfrenta también una difícil situación política caracterizada por la amenaza del colapso de la unidad europea con el retiro de Gran Bretaña del bloque más sólido del mundo durante las últimas décadas.

Al otro lado del continente, la república de China en un periodo relativamente corto se convirtió en una gran potencia económica, técnica y científica mundial que modifica la correlación de fuerzas a nivel internacional, impulsando una política unipartidista que expone al estado como ente supremo. Es así que se ha iniciado una nueva era durante la cual se generan cambios en los ámbitos político y de la gestión estatal, que hoy cobran relevancia en el escenario mundial.

La tendencia global no excluye a los países de América Latina, cuyo denominador común es la dominación económica, política y social de carácter colonial, la dependencia científica y técnica como resultado del atraso y el subdesarrollo. Se ha observado en las tres últimas décadas cambios sustantivos en la influencia ideológica y política dominante en la región, caracterizado por una mayor afinidad a la teoría de la social democracia como medio para enfrentar la

creciente desigualdad percibida por la población de los países de la región, es el caso de Argentina, México, Perú, Brasil, Bolivia. Así también, se observan casos extremos como Venezuela, país que atraviesa dos décadas de inestabilidad política, económica y social.

A nivel nacional, el Perú viene afrontando múltiples problemas, con sus propias particularidades históricas, sociológicas y políticas las cuales se originan desde el régimen colonial, el cual modificó la estructura económico social del Tawantinsuyo, convirtiendo al Perú en un enclave minero en beneficio absoluto del centro de la colonia española reemplazando el régimen de propiedad social agraria por una categoría hegemonizada por la propiedad privada, posibilitando la destrucción de las familias o Ayllus imponiendo un sistema de explotación forzado para diezmar a su población. Lo que registran los datos históricos sobre la república, tienen como denominador común una práctica deleznable de las clases dominantes y sus representantes políticos que tuvieron participación directa en la conducción del país durante los últimos doscientos años de frustración económica, política y social (Delgado, 2012).

El periodo de la independencia marca un punto de inflexión de esta precaria situación política; sin embargo, la clase dominante en tiempos de la colonia surge como la expresión de los dueños de la tierra o terratenientes, en etapas posteriores a la independencia, volviendo de cierta forma a la situación de subyugación del pueblo a estos nuevos patrones. Avanzado los años sin ningún cambio sustancial, llega al gobierno el Gral. Juan Velasco Alvarado a consecuencia de golpe de estado deponiendo al presidente Fernando Belaúnde Terry en el año 1968, los cambios operados en la sociedad peruana a partir de hechos concretos como la implementación de reformas estructurales como la



reforma agraria, de la educación, los cambios en el sector industrial a partir de las nacionalizaciones de recursos estratégicos como el petróleo y la minería, el protagonismo de las organizaciones sindicales y políticas que insurgieron en la década de los 60 y 70, el fenómeno de la violencia política que se inició en 1980 en la región Ayacucho cuyas consecuencias traumáticas para la población son evidenciadas en el informe elaborado por la Comisión de la Verdad, sin dejar de analizar la incursión del fujimorismo en la vida política nacional. Este contexto, la evolución de los partidos políticos, dentro del sistema de participación electoral en el país con la introducción de la descentralización no tuvieron resultados favorables para la representación política.

La constitución política de 1993 establece en el artículo 43 que el gobierno es unitario, representativo y descentralizado, sin embargo, la descentralización constituye un proceso inconcluso y con muchas distorsiones en su fundamentación teórica y política debido a esto, la inestabilidad jurídica y política del país no permite implementar una real descentralización. Los gobiernos subnacionales en la actualidad tienen competencias limitadas lo que existe es una desconcentración administrativa insuficiente supeditado al poder del centralismo que concentra el mayor presupuesto nacional; así mismo, se observa la duplicación del accionar gubernamental a través de los Organismos Públicos Descentralizados (OPDs) con las funciones de las direcciones regionales bajo la administración de los gobiernos regionales.

El escenario político nacional influye en la disputa electoral para acceder a los gobiernos regionales y locales. Un tema de debate constitucional es la modificación de la representación política regional repensando el proceso de descentralización frente a la débil articulación del sistema político de los

gobiernos regionales, ya que una vez elegidos no logran articular adecuadamente con autoridades provinciales, distritales, tampoco con sus propios consejeros regionales, surgiendo la problemática referida al nivel de preparación de los partidos políticos y su influencia en la gestión que estos realizan al ser elegidos para ocupar los cargos públicos.

En ese sentido, la presente investigación surge como una necesidad de analizar ¿cuál es la relación entre la representación política y la gestión de gobierno regional 2011-2018? en la región Cusco, con el objetivo de encontrar las causas estructurales del fracaso de la gestión gubernamental en la región Cusco y elaborar planteamientos concretos derivados del desarrollo del estudio.

No será posible lograr una gestión de gobierno eficiente y eficaz en la región Cusco, sin una adecuada representación política que conduzca a la población por la ruta del desarrollo económico y progreso social.

## **1.2. Formulación del Problema**

### **a. Problema general**

¿Cuál es la relación entre la representación política y la gestión del gobierno regional Cusco 2011 – 2018 en la región Cusco?

### **b. Problemas específicos**

- ¿Cuál es la situación de la ejecución presupuestal en el gobierno regional Cusco 2011 – 2018 en la región Cusco?
- ¿Cuál es la situación de la Percepción de la Corrupción en el gobierno regional Cusco 2011 – 2018 en la región Cusco?
- ¿Cuál es la situación de las organizaciones políticas en el gobierno regional Cusco 2011 – 2018 en la región Cusco?

### **1.3. Justificación de la investigación**

#### **a. Justificación Metodológica**

Debido a la complejidad del trabajo de investigación, implica desarrollar un análisis integral de la relación entre la representación política y la gestión de gobierno en la región Cusco, utilizando variables complejas, bajo el enfoque metodológico cuantitativo porque se requiere visibilizar la relación entre la representación política y la gestión pública en el gobierno Regional del Cusco durante el periodo 2011-2018 y los problemas que se presentan a partir de la crisis de representación política y la corrupción.

La gestión pública regional en el Cusco, requiere de una reestructuración no solo en términos del enfoque metodológico para mejorar el funcionamiento del aparato burocrático, sino de replantear el esquema de gobierno en función de las nuevas exigencias de la vida material de la población en su ámbito territorial.

#### **b. Justificación Teórica**

Teóricamente, el presente trabajo de investigación se sustenta en función a las teorías referidas a la representación política y gestión de gobierno, constituyendo las dos variables fundamentales para la investigación; abordándolas desde la perspectiva de distintos autores citados en la bibliografía, los cuales desarrollan ambos temas de manera amplia y explícita.

Los diversos documentos bibliográficos considerados para la argumentación del marco teórico conceptual, no solo se refieren a la representación política, sino también a la gestión pública o de gobierno en función del proceso de retroalimentación para demostrar la relación existente entre ambas variables.

### **c. Justificación Práctica**

La presente investigación servirá como documento de referencia para decisores políticos, docentes y alumnos universitarios que decidan investigar temas referidos a la gestión pública y la representación política, debido a que contribuirá a promover un mejor entendimiento de la cultura política partidaria, será de utilidad para el logro de objetivos y metas presupuestales en la gestión pública de los gobiernos regionales.

Todo trabajo de investigación relacionado a examinar la problemática económica, política y social de un determinado ámbito territorial, y en este caso relacionado a una de las regiones más importantes del país, se convierte en un documento de discusión toda vez que siempre existe la posibilidad de seguir descubriendo nuevos fenómenos para ser investigados.

## **1.4. Objetivos de la investigación**

### **a. Objetivo general**

Analizar la relación entre la representación política y la gestión del gobierno regional Cusco 2011 – 2018 en la región Cusco.

### **b. Objetivos específicos**

- Describir la situación de la ejecución presupuestal en el gobierno regional Cusco 2011 – 2018 en la región Cusco
- Describir la situación de la Percepción de la Corrupción en el gobierno regional Cusco 2011 – 2018 en la región Cusco
- Describir la situación de las Organizaciones políticas en el gobierno regional Cusco 2011 – 2018 en la región Cusco

## **II. MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL**

### **2.1. Bases teóricas**

#### **a. La representación política**

La representación política es un derecho fundamental de participación amparado por la constitución política del Perú, contemplado en el artículo 31 del Título I, capítulo III que establece textualmente:

Los ciudadanos tienen derecho a participar en los asuntos públicos mediante referéndum; iniciativa legislativa; remoción o revocación de autoridades y demanda de rendición de cuentas. Tienen también el derecho de ser elegidos y de elegir libremente a sus representantes, de acuerdo con las condiciones y procedimientos determinados por ley orgánica. (Congreso Constituyente Democrático, 1993, pág. 9)

De acuerdo a Gonzalo (2004), la representación política es una categoría medular de la Teoría del Estado que explica los procesos por los cuales se construye la identidad política colectiva, se soporta sobre una actividad humana de naturaleza universal, enfatizando que “representar” es hacer presente lo ausente, ello implica que mediante la representación una entidad ausente, representada, es hecha presente a través de la presencia de una entidad sensible distinta que incorpora con su presencia la del objeto representado.

El concepto de representación política es descrito como una relación de formalización entre representado y representante mediante el cual y como consecuencia de la actividad desarrollada por el segundo, el primero queda conformado políticamente como unidad de voluntad de acción. La representación política hace presente la unidad política, transforma la multiplicidad y heterogeneidad colectiva, incapaz de su identidad inmediata para

generar una voluntad común y general, en unidad de voluntad y acción política. (Arruego, 2004).

Para el caso peruano, existe un divorcio entre la teoría y la práctica, entre lo que se ofrece en las campañas electorales y el incumplimiento de promesas propaladas por los candidatos en los diferentes niveles de gobierno, en particular lo mencionado como “postulantes” a ocupar el cargo de gobernador regional, ya que generan una profunda frustración posteriormente en los electores, quienes luego de frecuentes fracasos buscan una figura nueva, un outsider, que al final es más de lo mismo.

La crisis de los partidos políticos acentuada en las tres últimas décadas, debilita la democracia representativa y pone en riesgo la coexistencia “pacífica” entre la sociedad civil y el estado, precisamente por la precariedad de la construcción de la república sobre bases coloniales, el proceso de independencia nacional difusa y compleja que no posibilitan la construcción de un país moderno capaz de gestionar su propio desarrollo.

La representación política se encuentra en una situación de crisis como consecuencia del colapso de los partidos políticos con presencia nacional y la prevalencia de factores negativos como la falta de identidad política, involucramiento de los gobernadores regionales en actos de corrupción que no permiten una eficiente gestión pública regional.

Otro de los aspectos que también observamos en la crisis de representación política, es la infiltración de empresas nacionales y transnacionales como la brasileña ODEBRECHT en la actividad y financiamiento de las campañas electorales de postulantes para ocupar cargos públicos, convirtiendo a las organizaciones políticas en agencias mercantilistas.

En el Perú es una práctica común en cada elección observar algunos candidatos especializados en el transfuguismo que participan en diferentes listas electorales, sin considerar su identidad política partidaria o sus antecedentes judiciales. Estas prácticas nocivas para la representación regional, debilitan y desacreditan la actividad política generando desconfianza en los electores.

La desnaturalización de la representación política, debilita al sistema democrático instrumentalizado a partir de las leyes que sustentan el andamiaje de la democracia liberal de carácter representativo, generando mayor desconfianza de la ciudadanía respecto a la eficacia del estado para atender las demandas de los representados.

El tema de la representación política en la región Cusco, se encuentra cuestionada por los electores cusqueños que han sido “traicionados” por sus gobernantes que utilizando la demagogia como método de engaño exacerbaron sus expectativas para luego defraudarlas.

#### **i. Breve referencia histórica de la representación política**

Montagut (2016), desarrolla un análisis interpretativo sobre la historia de la representación política y su proceso evolutivo a partir de la antigua Grecia, el imperio romano y posteriormente sobre los impactos que ocasionaron las revoluciones liberales que trajeron un cambio radical en la concepción de la representación política. Los revolucionarios franceses desarrollaron otra idea básica de la representación política contemporánea. La nación debía seleccionar a sus dirigentes políticos a través del sufragio y en esta materia se plantearon dos modelos el sufragio censitario defendido por el liberalismo conservador o doctrinario que consideraba que solamente propietarios debían elegir los representantes de la nación y ser los elegidos porque serían los únicos con

capacidad para legislar y gobernar. Frente a este modelo moderado, el liberalismo más progresista y democrático defendió el sufragio universal al considerar que todos los ciudadanos tenían derechos políticos posteriormente, la lucha sufragista consiguió el reconocimiento de este derecho. Es a partir de las revoluciones francesa y americana en el siglo XVII que la representación se convirtió en derecho del hombre como ser político en las sociedades que la conquistaron a través de la confrontación política contra el régimen feudal que imperaba en la época cuyos privilegios económicos y políticos que ostentaban las monarquías se tornaron amenazadas flagrantemente.

Autores como Hobbes (1651) trata sobre la materia, forma y poder de un Estado eclesiástico y civil, sostiene que un representante es alguien autorizado para la acción y el representado se convierte en responsable de esa acción delegando y renunciando a ciertas responsabilidades y derechos que son asumidas por el individuo que lo representara en la institucionalidad del Estado. Hobbes también sostiene que todo gobierno es representativo en virtud a que representa a la ciudadanía que lo eligió.

Garzón (1989), citando a Edmund Burke (1729-1797) escritor, filósofo y político considerado el padre del liberalismo conservador británico, como uno de los teóricos de la representación parlamentaria con mayor claridad que expuso la vinculación entre el parlamento y burguesía, atribuyéndole a esta última en virtud de su cultura y su estatus económico condiciones óptimas para asumir la representación general de la nación, resoluciones legislativas técnicamente adecuadas, sino también éticamente correctas.

Por otro lado, Rousseau (1762) expresa el convencimiento voluntario del individuo que cede parcialmente sus derechos, poder y propiedad, pero a cambio



recibe de vuelta mucho más. Rousseau exige la subordinación incondicional del individuo al Estado, siempre y cuando sea resultado de la correcta aplicación del contrato social, al mismo tiempo sentencia que el principio rector en el ejercicio del poder es la voluntad común, que se determina con ayuda de votaciones. El aporte de Rousseau, es fundamental respecto a la representación política, el papel del Estado y el contrato social.

En este mismo sentido Weber, define a la política como una forma de “actividad independiente de liderazgo” (1919, pág. 23) además de ello menciona que el Estado sirve como el marcador de posición para el análisis de organizaciones políticas y que los terrenos de gobernación legítima corresponden a tres categorías: Autoridad tradicional, autoridad de carisma y autoridad legal.

Estos aportes teóricos de carácter histórico, definen la relación que debe existir entre la representación política y la gestión de gobierno para afirmar la democracia representativa y consolidar al Estado al servicio de ciudadanía y no al servicio de un grupo de poder privilegiado.

## **ii. Crisis de representación política en el contexto nacional y local**

La crisis de representación política no es un fenómeno nuevo en el Perú, tampoco en la región Cusco, tiene carácter histórico y obedece a casusas estructurales, sustentadas en la fragilidad de los partidos políticos que fueron diseminados a partir del autogolpe generado el año 1992, que modificó la correlación de fuerzas dando lugar a “Nuevos actores políticos” provenientes de elites empresariales y colectivos “desideologizados” con el propósito de reemplazar a los partidos políticos llamados tradicionales.

En su libro “Crisis de la representación política en el Perú” Nicolás Lynch (2018), sostiene que el modelo neoliberal no genera trabajo con derechos, y que la crisis de representación en el Perú tiene como correlato el alto grado de informalidad de la Población Económicamente Activa (PEA), generando dificultades para la organización colectiva y la identificación de las reivindicaciones comunes de la población. En ese sentido, las bases sociales de la representación política se encuentran erosionadas. Así mismo, Meléndez (2020), corrobora el hecho mencionado sobre la influencia de la sociedad informatizada en la estructuración de nuevas representaciones políticas orientadas a la concepción individualista frente al colectivismo en relación a la evaluación costo/beneficio. Es decir que la informalidad en la economía se refleja en la acción política de los individuos en la escena contemporánea.

En la sociedad actual, signada por la informalidad e incertidumbre, la racionalidad de los representantes políticos no se orienta hacia la distribución de bienes públicos, sino de beneficios particulares que comprometen a los individuos en sus acciones cotidianas con el objetivo de adquirir ventajas de orden particular.

La crisis de representación política en el Perú, no es una expresión de la coyuntura política actual, sino que se fue incubando desde décadas anteriores inclusive antes del nuevo milenio, debido a causas internas que guardan estrecha relación con los cambios estructurales ocurridos en las décadas de los 60 y 70 del pasado siglo, así como también de las coyunturas críticas por las que transitó el país después de la derrota de la dictadura militar de Morales Bermúdez en 1977, el retorno a la democracia liberal burguesa con Belaunde Terry el año 1980, la crisis económica del primer gobierno de García Pérez y el conflicto

armado iniciado por Sendero Luminoso y el MRTA en la década de los ochenta. Con la asunción al gobierno de Alberto Fujimori en la década de los 90, se cierra un ciclo político y apertura uno nuevo, más difícil y complejo en términos de participación y representación.

### iii. Las organizaciones políticas

Históricamente la “política” proviene de la palabra *polis*, concebida como una comunidad más amplia, que condiciona el desarrollo de la realización de la humanidad. En tal sentido; la política es, una serie de acciones, instituciones, saberes y haceres que se refieren a las polis, es decir a la comunidad. Es así que las organizaciones políticas nacen como organismos que buscan desarrollar acciones enfocadas en mejorar a la comunidad en un sentido local, y al país en un sentido más amplio.

En el Perú las organizaciones políticas o partidos políticos:

*“Expresan el pluralismo democrático. Concurren a la formación y manifestación de la voluntad popular, y a los procesos electorales. Son instituciones fundamentales para la participación política de la ciudadanía y base del sistema democrático. Los partidos políticos son asociaciones de ciudadanos que constituyen personas jurídicas de derecho privado cuyo objeto es participar por medios lícitos, democráticamente, en los asuntos públicos del país dentro del marco de la Constitución Política del Estado y de la presente ley.” (Congreso de la república del Perú , 2003, pág. 2)*

Así mismo, el Jurado Nacional de Elecciones define a las organizaciones políticas como: “Instituciones fundamentales del sistema democrático y tienen a su cargo la postulación de candidatos a cargos públicos.” (2021, pág. 1)

La democracia representativa es un sistema político donde el poder procede del pueblo, pero, a diferencia de la democracia directa, este no es ejercido por él sino por sus representantes electos mediante el voto. Este sistema político es el más común entre las democracias occidentales modernas y existen buenas razones para ello (Galvao, 2011).

La democracia representativa es una forma eficiente para resolver los conflictos y abordar los desafíos en materia legislativa. El tener representantes con dedicación exclusiva profesionaliza el oficio legislativo, permitiendo tener un proceso deliberativo de mejor calidad.

Los partidos políticos son el fundamento del sistema democrático representativo y tienen por objeto articular los distintos intereses de la ciudadanía, que se expresan en las diferentes posiciones políticas, para representarlos en el poder legislativo.

El principal peligro de la democracia es la demagogia y el populismo. La democracia representativa, a diferencia de la directa, busca protegernos de ese riesgo y ha sido dentro de todo eficaz en ello (Casas, 2008).

Según Eyzaguirre (2017), ¿qué pasa cuando los parlamentarios dejan de representar a la ciudadanía? ¿Qué ocurre cuando el nivel de la deliberación en el Congreso es más bajo que el de una persona común y corriente, que no tiene ni el tiempo ni los medios para estudiar las materias en profundidad? ¿Qué sucede cuando la democracia representativa deja de ser más eficaz que la democracia directa?

#### **iv. Identidad Política**

Pérez & Velázquez (2009), exploran sobre la constitución de las identidades políticas en las comunidades democráticas insertas en procesos de

globalización densa. En este contexto, se examinan algunas de las principales mutaciones del Estado nacional y del regionalismo presente, así como la forma en que la globalización política incide en la complejidad con que se tejen en la actualidad las identidades políticas. Finalmente, se apuesta por la búsqueda de la consolidación de la política democrática en un contexto de marcado multiculturalismo, donde la forma como se construyen la comunidad de sentido y la identidad se vuelve fundamental. Así mismo, se sustenta que las actuales identidades políticas, se tejen en un contexto complejo de globalización en múltiples niveles de incidencia que repercuten directamente en la imagen del mundo, de nosotros mismos y en la forma como nos relacionamos con los demás.

¿Hasta dónde es posible la coexistencia pacífica entre la pluralidad cultural y unidad política en una sociedad diversa y globalizada?, constituye una pregunta central para entender las identidades políticas en la actualidad. Esta pregunta se relaciona a la existencia de “nuevos nacionalismos minoritarios” que en la búsqueda de espacios políticos hoy tienen participación activa en la vida política nacional y regional.

#### **v. Calidad de la Representación Política**

Respecto al término calidad de la representación política, no existe como una categoría sociológica definida en las ciencias sociales, es considerado en el presente trabajo de investigación, con el propósito de distinguir si en el conjunto de cualidades como por ejemplo el nivel de formación ideológica, política y técnica, métodos y estilos en el ejercicio gubernamental, de los representantes ante los órganos de gobierno regional son el estándar mínimo requerido, son los adecuados o superiores al conjunto de otras circunscripciones electorales.

Las investigadoras sociales Vollendwider & Bárbara (2018), sostienen que uno de los temas que suscita mayor interés en las ciencias sociales es la “calidad democrática” que pueden ser clasificadas en dos grupos. En primer lugar, agrupando las basadas en definiciones procedimentales de democracia concebida como un conjunto específico de procedimientos que regulan el acceso al poder político. En segundo lugar, se encuentran las definiciones que amplían el contenido de la democracia con aspectos sustantivos como el desarrollo económico, la justicia social o la igualdad.

De acuerdo a este enfoque la calidad de la representación política, se asocia con la calidad democrática que desde al año 2006 se mide a través de un indicador denominado “índice de democracia” implementado por el organismo internacional *The Economist Intelligence*. Con dicho índice se pretende clasificar el estado de las democracias en países de todos los continentes, en función de sus regímenes políticos y de los resultados obtenidos en periodos de gobierno definidos.

Figueroa (2014), en su trabajo de investigación, sostiene la tesis de que la restricción fundamental al desarrollo del Perú es la baja calidad de sus instituciones democráticas, principalmente de las instancias descentralizadas de gobierno. En tal sentido, la relación entre la calidad de la representación política regional y la efectividad en la gestión pública tiene implicancias negativas.

#### **b. La gestión de gobierno**

Según Sánchez & Liendo (2020) definen a la gestión como: “Las acciones precisas, oportunas y prácticas en pro de conseguir en el menor tiempo posible, y con la calidad del caso, los propósitos trazados tanto en la esfera pública como en la privada” (pág. 96).

En este sentido la gestión de gobierno se encuentra referida más a la administración de los recursos públicos en una determinada gestión de gobierno elegida por una elección popular. Una aproximación más cercana a la gestión de gobierno proviene del “enfoque P” que según Sánchez & Liendo (2020) citando a Bozeman (1998) define como: “el manejo directivo de las políticas públicas” (pág. 97).

Entonces la gestión de gobierno es la acción desarrollada por las dependencias y entidades estatales para lograr sus fines y objetivos enmarcados por las políticas públicas diseñadas y establecidas por el poder ejecutivo.

También podemos definir como un sistema que usa leyes, procesos y herramientas con el objetivo de administrar de manera eficiente y eficaz los recursos del Estado, fondos públicos, así como también todas las fuentes de financiamiento con el objetivo de satisfacer las necesidades fundamentales de la población.

Robinson (2017), sostiene que la relación entre el poder y la función pública marca la esencia de la administración pública, donde a través de esta se pone en práctica el ejercicio del poder, mediante un gobierno en beneficio de la sociedad. “El funcionamiento del Estado, se origina en el cumplimiento de sus funciones del cual se desprenden un conjunto de actividades, operaciones, tareas para actuar jurídica, política y técnicamente” (2017, pág. 15).

Una adecuada gestión de gobierno basada en principios fundamentales como eficiencia, eficacia, democratización, conducta ética y moral de la representación política, posibilitará el cumplimiento de objetivos y metas contenidas en un programa de gobierno orientado a construir una sociedad con

bienestar económico, con acceso a educación, salud, servicios básicos de calidad, conectividad y oportunidades adecuadas de empleo.

### **i. Ejecución presupuestal**

Según el Ministerio de Economía y Finanzas del Perú (2020) “El Presupuesto Público es el principal instrumento de gestión del Estado para otorgar un mayor bienestar a la ciudadanía, a través de una asignación eficiente y eficaz de los recursos públicos, acorde con la disponibilidad de los fondos públicos.”

Asia mismo, la ejecución presupuestal se define como: “El conjunto de acciones destinadas a la utilización de los recursos humanos, materiales y financieros asignados en el presupuesto con el propósito de obtener los bienes y servicios en la cantidad, calidad y oportunidad previstos en el mismo” (Mendoza, Loor, Salazar, & Nieto, 2018, pág. 223)

La fase de la ejecución presupuestal: “se caracteriza por tener tres pasos, el primero de ellos el compromiso, seguido por el devengado y finalmente el pago” (Ministerio de Economía y Finanzas, 2015, pág. 13).

Pasos de la ejecución del gasto público.

1. Compromiso, definido como:

*“Un acuerdo de realización de gastos previamente aprobados. Se puede comprometer el presupuesto anual o por el periodo de la obligación en los casos de Contrato Administrativo de Servicios - CAS, contrato de suministro de bienes, pago de servicios, entre otros”. (Ministerio de Economía y Finanzas, 2015, pág. 13)*

Desagregando mas a fondo los terminos expuestos en la etapa de la programación del presupuesto se constata teóricamente los gastos aprovados



constituyen las asignaciones presupuestarias anuales comprometidas en el presupuesto de egresos (Quintana, 2022).

Así mismo, el gasto comprometido representa: “El momento contable del gasto que refleja la aprobación por autoridad competente de un acto administrativo, u otro instrumento jurídico que formaliza una relación jurídica con terceros para la adquisición de bienes y servicios o ejecución de obras” (Administración Pública Federal, 2002, pág. 2).

Por otro lado, el presupuesto anual: “es un plan operaciones y recursos de una Entidad jurídica, que se formula para lograr en un año los objetivos propuestos y se expresa en términos monetarios” (Sage, 2022).

Así mismo, el periodo de pago de la obligación de servicios corresponde al tiempo en el cual se ha cronogramado realizar la cancelación monetaria del servicio solicitado por la entidad. (Administración Pública Federal, 2002, pág. 2)

2. Devengado, descrito como: “registro de la obligación de pago luego de un gasto aprobado y comprometido. Se da previa acreditación documental de la entrega del bien o servicio materia del contrato.” (Ministerio de Economía y Finanzas, 2015, pág. 13)

Es en este sentido que las obligaciones de pago es: “La obligación de pago es el deber de realizar un desembolso a otra persona (natural o jurídica). Esto, en vista de que se ha adquirido previamente una deuda.” (Westreicher, 2020)

Así mismo, la acreditación documental se encuentra definida como el contenido documental necesario para la aprobación de algún acto administrativo (Administración Pública Federal, 2002).

Finalmente el contrato es definido como la: “representación jurídica de una disposición natural del hombre a consensuar con su igual distintos pactos que representen beneficios mutuos. (Gil, 2016)

3. Pago, definido como: “el acto administrativo con el cual se cancela parcial o totalmente el monto de la obligación reconocida, debiendo formalizarse a través del documento oficial correspondiente,” (Ministerio de Economía y Finanzas, 2015, pág. 13)

Dentro de la etapa del pago el acto administrativo es considerado como: “una manifestación o una decisión emitida por algún organismo publico.” (Trujillo, 2020)

En este mismo sentido, la cancelación de total o parcial del monto olvidado contituye “el proceso contable por el cual se realiza dicha acción.” (Ministerio de Economía y Finanzas, 2015, pág. 13)

## **ii. La Nueva Gestion Pública y su teoria de la organización**

De acuerdo a los nuevos enfoques de la gestion publica existen un conjunto de autores que han elaborados y propuesto distintas teorías relacionadas a mejorar la administracion del Estado en general, y es en ese contexto que resulta importante para fortalecer las bases teroricas del presente trabajo de investigacion los aportes de distinguidos academicos como David Arellano y Enrique Cabrero (2005) quienes sostienen que las dimensiones sociales de justicia y equidad se deben incluir en el debate organizacional publico.

Precisamente ambos especialistas, ponen mayor énfasis en la argumentacion para una nueva gesion publica, reflexionar sobre las consecuencias administrativas, organizacionales, eticas y morales que impactan

directa e indirectamente para el logro de objetivos y metas que no sean deficientes para la sociedad.

**c. La corrupción**

**i. La Corrupción a través de la historia**

La corrupción constituye uno de los problemas más difíciles de resolver, por su complejidad y carácter sistémico, involucrando al Estado y a la sociedad civil en su contexto general.

El historiador Brioschi (2010) refiere que la corrupción existe mucho más antes que la construcción de la historia como disciplina de las ciencias sociales, para ello ejemplifica las transacciones económico - sociales y comerciales irregulares para establecer relaciones “pacíficas” de Mesopotamia con otros Estados en el año 1,500 a.c.

Pons (2008), desarrolla una síntesis sobre la corrupción en la antigua Roma, señalando que constituía una práctica común del emperador y su corte, pese a que las penas para los corruptos eran drásticas como el suicidio y el exilio, contrariamente los romanos ejercían una doble moral, desviar recursos públicos constituía una práctica reprobable, sin embargo eran utilizados para negocios particulares usando sus influencias que les confería el poder político cometiendo actos irregulares que atentaban contra la ética y moral que demagógicamente vociferaban en el imperio.

Otros autores como Alvar (2010), manifiesta que los mecanismos de la corrupción son universales y que en España se celebraba a través de la picaresca española. La aceptación de la corrupción es una construcción cultural considerada “natural” por la clase dominante de la época.

Así mismo, Elliot (2004), describe que la corrupción en Francia se detuvo fundamentalmente por la acción de la revolución de 1789 en cuyo proceso intervino el personaje Maximilien de Robespierre, que gracias a su elocuencia, integridad moral y austeridad de sus costumbres fue popularmente llamado como el “incorruptible”. El régimen de Napoleón Bonaparte restauró la corrupción de la monarquía anterior, estableciendo normas y acuñando frases amorales a sus ministros tales como: *“se les concede robar un poco, siempre que administren con eficiencia lo robado”*. Con la revolución industrial ocurrida a mediados del siglo XVIII, surgió la burguesía y con ella el modo de producción capitalista ampliando las relaciones comerciales y al mismo tiempo las prácticas ilegales.

Winston Churchill, primer ministro del Reino Unido entre 1940 y 1945, en una arenga a los funcionarios de la época, dijo que: “un mínimo de corrupción sirve como un lubricante benéfico para el funcionamiento de la máquina de la democracia”. Y, al referirse a las colonias, cínicamente resumió la política expansionista como: “Corrupción en la patria y agresión fuera, para disimularla”, justificando de esta manera la acción corrupta en la práctica política de los funcionarios del estado británico.

En la actualidad algunos representantes políticos utilizan inadecuadamente algunas citas de personajes históricos para justificar su conducta funcional y cometer actos de corrupción en el ejercicio del poder político, tales como: “el fin justifica los medios” (Maquiavelo), *“se les concede robar un poco, siempre que administren con eficiencia lo robado”* (Napoleón Bonaparte), “no importa de qué color sea el gato, con tal que case ratones” (Deng Xia Ping), “Si el honor fuese rentable, todos serian honorables” (Tomas Moro)

Según la consultora “Transparency International”, los países llamados escandinavos son considerados con el menor nivel de corrupción (Suecia, Suiza, Dinamarca, Bélgica y Alemania), debido a la influencia de la **ética** luterana y la homogeneidad de sus sociedades, donde los ciudadanos se sienten iguales, los trabajadores sienten que sus derechos están protegidos por el Estado y por ello no toleran que alguien saque ventajas de forma ilegal.

Con la implementación del Estado de Derecho suponía que la corrupción debería estar controlada, por la adopción de nuevos mecanismos institucionales orientados a una mayor transparencia y control en las actividades del Estado. Los hechos concretos demuestran todo lo contrario.

## **ii. La corrupción en el Perú**

Quiroz (2013), define la corrupción como el mal uso del poder político burocrático por parte de camarillas de funcionarios coludidos con mezquinos intereses privados para obtener ventajas económicas o políticas mediante la malversación o el desvío de recursos públicos con fines ilícitos. Así mismo, por medio del desarrollo del análisis conceptual, se enfatiza que:

La corrupción es el abuso de los recursos públicos para beneficiar a unas cuantas personas o grupos, involucra explícitamente al poder y la política, al sector público y al privado y su efecto en políticas, instituciones y en el progreso del país. (pág. 23)

Por otra parte, afirma que, en lugar de construir un Estado republicano con leyes y marcos normativos adecuados, con funcionarios que hagan cumplir la ley y con ciudadanos que aprendan a sentirse parte de una sociedad incluyente que los considera, a diferencia de esto, se va perfilando y consolidando un Estado de derecho, en el que las leyes están dadas para no ser cumplidas, y donde las

formas patrimoniales del poder se van remodelando y recreando e cada periodo de la historia. La corrupción atenta contra el desarrollo nacional y se pierden importantes oportunidades para lograrlo.

De los Ángeles (2005), sostiene que la relación entre ética y política en la democracia moderna no deja de ser tensa y peligrosa, ya que esta última introduce un fuerte relativismo moral que, si bien permite la coexistencia en un plano de igualdad de las distintas concepciones propias de toda sociedad compleja, no puede ser sostenido en el campo de la política. Es aquí cuando el poder, al penetrar la dimensión ética, introduce en ella la más grande distorsión, ya que el discurso de la ética se convierte en una mera forma de justificación del poder. Esto es lo que hace que la constante tensión entre ética y política nunca tenga un modo único o, incluso, satisfactorio de resolución. Sólo la implementación de una lógica argumentativa que parta del reconocimiento de la precariedad y ambivalencia que se entabla en la relación entre ética y política puede servir de resguardo ante aquellas distorsiones que, en nombre de la primera, planteen el riesgo de cercenar desde el poder del estado los espacios de libertad.

Si algo parece cobrar gran actualidad en la política contemporánea es la necesidad de analizar la singular relación que ella entabla con la ética. En un contexto en que los niveles de corrupción han crecido enormemente, incluso en sociedades que se caracterizan por su transparencia, los discursos que apelan a una ética que contenga el desenfreno egoísta con el que parecen moverse en el presente los actores políticos, reactualizan puntos de vista incluso moralistas que no encuentran un marco adecuado de realización. Es en estos momentos de quiebre que se plantea desde la sociedad la necesidad de 'moralizar' la

política, sin tener muchas veces en cuenta que las relaciones entre estas dos dimensiones se debaten siempre entre un deber ser imaginario, todavía influenciado por el paradigma griego, y un ser que se muestra en muchos casos descarnadamente amoral.

Ayala (2013), afirma que “El impacto de los principios de la ética en la función pública puede ser muy relevante en todo sentido, especialmente en el aspecto económico” (pág. 12), cita como ejemplo la cantidad de recursos que se gastan para combatir la corrupción incluyendo el sistema judicial y penitenciario.

En ese contexto, podemos afirmar que la corrupción en el país tiene un componente histórico, de carácter transversal y sistémico, por lo tanto, lo que se tiene que demostrar cómo es que la violación de principios y normas elementales de la conducta ética y moral en la administración pública atenta contra el desarrollo de la región y el país.

El tema de la corrupción involucra a todas las instituciones del estado peruano y así lo demuestran los innumerables casos que investiga el ministerio público, aun cuando también algunos jueces y fiscales se encuentra involucrados en actos de corrupción como el caso de los denominados “cuellos blancos del puerto”

La corrupción en el Perú ha penetrado en la misma entraña de los poderes del Estado, tendiendo redes complejas donde se encuentran involucrados representantes políticos de alto nivel como ex presidentes de la república, congresistas, funcionarios, servidores públicos y empresas nacionales y transnacionales como Odebrecht con el objetivo del enriquecimiento ilícito en perjuicio de la región Cusco y del país.

## **2.2. Marco conceptual**

- **Representación Política**

En sociología y política, la representación es el acto de un político el cual ejerce el mandato para personificar, actuar en lugar de sus representados, velar y exponer intereses, atender necesidades y quejas ante los poderes públicos e instituciones del Estado con el objetivo de reproducir a la sociedad civil. En síntesis, la representación política es la delegación de poder que le confiere la sociedad civil a ciertos individuos para que defiendan sus intereses

- **Derecho fundamental de participación**

El concepto de Derecho fundamental de participación se refiere a que los ciudadanos tienen derecho a participar en los asuntos públicos mediante diferentes mecanismos legales contemplados en las constituciones políticas que cada país establece, tales como: referéndum, iniciativa legislativa, remoción o revocatoria de autoridades y demanda de rendición de cuentas.

- **Democracia representativa**

El concepto de democracia representativa se fundamenta en que el poder político emerge del pueblo pero que al mismo tiempo no es ejercido por él sino por sus representantes elegidos por medio del voto.

- **Identidad política**

La definición de identidad política se resume como una forma de identidad social que determina sentido de pertenencia a ciertas organizaciones que tengan en común una causa o un objetivo concreto de lucha por el poder.

Esta puede incluir una identificación con un partido político, o formas específicas relacionadas con corrientes ideológicas como el nacionalismo, anarquismo, el ambientalismo, socialismo, fascismo, etc.



- **Crisis de representación política**

La crisis de representación, es una expresión que configura una situación grave poniendo en riesgo el funcionamiento de la democracia representativa y la estabilidad Jurídica, social y política de una institución, un gobierno o de un país, por el poder de influencia que ejerce la representación política en el equilibrio de los poderes públicos y su relación con la sociedad civil.

- **Envilecimiento en el poder**

El termino envilecimiento implica, degradación moral, servilismo, clientelismo, expresado en la conducta antiética de los representantes políticos en los poderes públicos del Estado. En el Perú a través de doscientos años de vida republicana, se ha demostrado que, el envilecimiento en el poder ha sido una característica de la práctica de los ex presidentes de la república, congresistas, gobernadores regionales, alcaldes. Una de las expresiones más relevantes de este fenómeno social y político viene a ser la corrupción.

- **Corrupción sistémica**

Conceptualmente la corrupción se define como la acción de corromper o corromperse. Situación o circunstancia en que autoridades y funcionarios públicos cometen actos irregulares violando las normas establecidas en la constitución o sus leyes orgánicas, además de cometer delitos de función por los cuales deben ser sancionados.

La corrupción sistémica, se refiere a que la corrupción no sólo es atribuible a la acción individual, sino que se encuentra pre establecida por un conjunto de malas prácticas introducidas a través de la historia en las instituciones del Estado muchas veces aceptadas como un fenómeno “natural” al cual “debemos” acostumbrarnos a tolerar, sin darnos cuenta que la corrupción es el peor mal que

ha predominado la conducta de la mayoría de representantes políticos que detentaron el poder del estado en el país, en la época colonial, el proceso de la independencia y en la actual república.

- **Gestión de gobierno**

Según la tesis de Julio Aresco, en su trabajo de investigación “Gestión de Gobierno” (2019), Para incrementar la confianza en las instituciones de gobierno y mejorar la calidad de la democracia, se requiere desarrollar y transitar con éxito la gestión pública a través de una evaluación y monitoreo de políticas públicas con el propósito de conocer con precisión si se cumple con los objetivos y metas contenidos en las propuestas programáticas elaboradas por las organizaciones que acceden al poder político.

La gestión de gobierno o gestión pública, es el conjunto de operaciones y procesos dirigidos específicamente a llevar a cabo la administración de los recursos de organizaciones o entidades públicas

- **Capacidad de gasto**

Se define como gasto público a aquella inversión de recursos financieros que realiza un Estado para cumplir con sus funciones. El gasto público comprende el gasto total que realiza el gobierno, tanto en la compra de bienes y servicios como el otorgamiento de subvenciones.

- **La Nueva Gestión Pública**

Para Aucoin (1997), un buen gobierno requiere diseños organizativos que promuevan la dirección democrática, el control y la rendición de cuentas para contribuir al cumplimiento del estado de derecho, los valores y la ética, la imparcialidad del servicio, las políticas públicas y prestación de servicios, y la administración de la confianza pública. Sostiene que la administración pública

requiere reunir características de jerarquía, especialización y estandarización desde su concepción pura, pero teniendo en cuenta que al tratar de adoptar los nuevos diseños, que se enfocan en las doctrinas como las de promover la prestación integrada de servicios, el desarrollo de políticas horizontales y, la autoridad de gestión delegada, no son suficientes el diseño organizativo y la gestión del rendimiento, sino que se requieren otros factores como el liderazgo de los administradores públicos (pág. 305).

### **2.3. Antecedentes empíricos de la investigación**

De los trabajos de investigación relacionados al tema de tesis, encontramos lo siguiente:

#### **a. Antecedentes Internacionales**

**Tesis: La crisis de representación política como crisis de los partidos: Hacia una renovada agenda de investigación.**

**Autor: Ángel Sermeño**

**Universidad Autónoma de México (2009)**

El trabajo de investigación, se centra en el debate contemporáneo sobre la denominada “crisis” de los partidos políticos como agentes de representación y agregación de intereses.

La tesis recoge un conjunto de trabajos anteriores de otros autores bajo la perspectiva de una nueva mirada a las organizaciones políticas que, a través del tiempo han perdido credibilidad y confianza en la ciudadanía, cuyo objetivo es exponer las limitaciones de la tesis antipartidista como creciente corriente de opinión en el escenario político internacional.

El autor de la tesis resalta que en la reciente literatura empírica dedicada al estudio de los partidos políticos como organizaciones de intermediación en los sistemas democráticos contemporáneos se puede encontrar abundante sustento sobre la situación de declive y crisis por la que atraviesan las instituciones políticas en el contexto mundial.

Como expresiones concretas de la “crisis” que afrontan los partidos políticos en la actual coyuntura internacional, el autor de la tesis identifica como nuevas dificultades o problemas, tales como: Los asuntos organizativos, funcionales, electorales, culturales, etc., como resultado de las profundas transformaciones sociales ocasionadas por el acelerado avance científico – técnico a escala global.

La secularización de la sociedad, la expansión de las clases medias, el incremento de la participación de la mujer en el mercado laboral, la explosión masiva de la inmigración, el incremento de valores post-materiales y el desplazamiento de los medios de comunicación a los partidos políticos por el auge del internet, son fenómenos que el autor de la tesis, enumera para explicar la problemática que implica la crisis de representación política.

Finalmente, el autor de la tesis, concluye a manera de paradoja cómo es que la ciudadanía cuestiona a los partidos políticos, sin embargo, no rechaza la democracia o el sistema democrático establecido.

El presente trabajo de investigación, nos sirve como marco referencial, para tomar en cuenta en el análisis de los factores esenciales del porque la representación política atraviesa por una etapa de crisis coyuntural que influye negativamente en la gobernabilidad y gobernanza de los países bajo el sistema de democracia representativa.

**Artículo científico: Políticas de Estado en Democracia: La Relación Estado/Sociedad Como Ámbito de Construcción de la Política (2013).**

**Autor(es): Melina Guardamagna; Walter José Cueto.**

**Universidad/ Revista: SciELO (Argentina)**

El presente artículo científico, se centra en analizar el proceso de construcción de políticas de estado, analizando las características del proceso, el papel del estado en su formación y el papel que asumen los actores en esta dinámica.

El artículo remarca las visiones en el proceso de construcción de las políticas en democracia, los cuales se basan específicamente en decisiones definidas e implementadas con la participación y legitimación de las autoridades representativas del gobierno, esto desde un punto de vista institucionalista, estas autoridades son elegidos por la población, los cuales demandan cambios necesarios para mejorar los sus niveles de vida, en resumen las relaciones sociales e institucionales generan de estado.

En un segundo punto, se desarrolló la dinámica de los actores, el cual comprende la relación entre estado y sociedad, los cuales confluyen para construir una nueva política de estado, tomando en consideración los viejos y nuevos actores (partidos políticos, grupos de poder) que poseen influencia en la formación de las políticas,

En un tercer punto, presente artículo sostiene que las políticas de estado no pueden surgir a espaldas de la sociedad ni el estado, debido a que estas constituyen una manifestación específica de las estrategias centrales para lograr el desarrollo sostenible del país. En este sentido, estos lineamientos no deben

poseer tintes políticos ni partidarios y para alcanzar su logro se requiere que el estado logre la construcción de una base institucional estable.

Finalmente, el artículo concluye que, al conformar nuevas políticas de estado, la interrelación entre el estado y la sociedad debe ser claro y preciso, ya que este proceso llevara a algún nivel de conjunción, conflicto, continuidad y finalmente se llegara al consenso.

**Artículo científico: Problemas de la representación política y de la participación directa en la democracia (2017).**

**Autor(es): Francisco Reveles Vázquez.**

**Universidad/ Revista: SCIELO (México)**

El presente artículo científico, se centra en argumentar a favor de procedimientos democráticos como son la consulta popular, la iniciativa legislativa y las candidaturas independientes como medio para complementar la democracia de tipo representativa en los países brindando una mayor vigencia a esta forma de gobierno, buscando fomentar un mayor grado de participación ciudadana.

El artículo parte remarcando las diferencias entre la democracia directa y la democracia representativa; siendo la primera de ellas la más arcaica teniendo como su principalmente exponente a Grecia antigua y la segunda más actual, surgida por el impulso de los burgueses como una forma de gobierno alternativa a la monarquía.

En un segundo punto, se desarrolló la dinámica de los actores, los cual comprende la relación entre la democracia y su influencia en la política, los cuales confluyen para construir una nueva política de estado, tomando en

consideración los viejos y nuevos actores (partidos políticos, grupos de poder) que poseen influencia en la formación de las políticas,

Finalmente, el artículo concluye mencionando que el principal problema que atraviesa la democracia actualmente es el comportamiento de quienes ocupan el poder gracias al voto de la población, lo peor se observa cuando el representante deja de lado su programa de campaña e impone uno muy distinto o incluso hasta contradictorio, desvirtuando la confianza de los electores.

**Tesis: Los problemas de representación política y la social democracia: Los casos de España y Francia 2000 y 2017**

**Autor (a): Cristina Fernández Rovira**

**Universidad Complutense de Madrid (2019)**

En el trabajo de investigación o tesis se especifica que el objetivo general es demostrar la relación existente entre los distintos problemas vinculados con la representación política en España y Francia y los resultados electorales obtenidos por el partido socialista obrero español (PSOE) y el partido socialista (PS) francés entre los años 2000 y 2017.

La autora de la tesis, afirma que, para dilucidar teóricamente las incógnitas del tema de investigación, ha sido necesario disgregar el estudio en distintas etapas para dar cumplimiento a los objetivos propuestos en el estudio, a la vez que se ha intentado responder a las preguntas de investigación y comprobar las hipótesis correspondientes.

Es importante resaltar sobre el objetivo principal planteado por la autora de la tesis que de manera explícita se proyecta a determinar la relación entre los problemas de representación política en el capitalismo avanzado y la

disminución del apoyo popular y electoral a los partidos socialdemócratas tradicionales de España (PSOE) y partido socialista (PS) de Francia.

Como resultado de la investigación desarrollada por la autora de la tesis que se asume como referencia, se concluye que, como efecto del descontento y la desconfianza hacia los partidos políticos denominados tradicionales, tanto en España como en Francia en los años 2000 y 2017 se han generado una situación de abstencionismo y falta de credibilidad afectando no solo la gobernabilidad de esos dos países sino la imagen de la democracia representativa.

En relación a la identificación y caracterización de los problemas relacionados a la representación política y su problematización respecto a la gobernabilidad en ambos países, la tesis doctoral de Fernández, confirma la existencia de indicadores relevantes y comunes tales como: el descontento político, alejamiento entre representantes y representados, desafección, desconfianza, oligarquización, falta de credibilidad, abstencionismo y la corrupción.

De la tesis que se aborda como un referente importante a utilizar para la construcción de las bases teóricas del trabajo de investigación que desarrollamos, se considera de utilidad que los indicadores relevantes y comunes en el funcionamiento de los partidos políticos tradicionales en la Unión Europea, principalmente en España y Francia que se reproducen en América Latina, en los partidos políticos del Perú y en las organizaciones políticas de alcance regional.



## **b. Antecedentes Nacionales**

**Tesis: Las formas de representación de la sociedad civil en los espacios de participación ciudadana: El caso del presupuesto participativo en Villa el Salvador.**

**Autor: Rosa Mariana Llona**

**Pontificia Universidad Católica del Perú, (2017)**

El presente trabajo de investigación, tiene relación con la representación de la sociedad civil y los impactos que tienen los mecanismos de participación para la reducción de inequidades de representación ciudadana en la construcción de espacios públicos democráticos y la estructuración de bases asociativas y su consolidación que posibilite la expresión de demandas e intereses públicos diversos.

La complementariedad entre la democracia representativa y la democracia participativa, constituye un aporte fundamental de la tesis para la elaboración de nuevas teorías en el campo de las ciencias sociales, entendiendo la participación de la sociedad civil como un mecanismo que sirve para fortalecer el sistema democrático y los mecanismos institucionales de participación que lo sustentan.

La tesis fija como aspecto central de la investigación, la realización de los presupuestos participativos como instrumentos de política diseñadas para incorporar la participación de la ciudadanía en la estructuración y /o priorización del gasto público con localización en los gobiernos subnacionales.

Siendo el presupuesto participativo en el Perú, un mecanismo institucional de participación ciudadana que tiene carácter de obligatorio, el autor de la tesis sostiene que su implementación ha contribuido a mejorar la representación de la

sociedad civil en la toma de decisiones sobre políticas públicas a nivel de los gobiernos locales y regionales.

Lo sustancial del presente trabajo de investigación, radica en el fortalecimiento de la institucionalidad democrática del Estado a partir de una adecuada relación dialéctica entre la representación política entre la sociedad civil y los poderes públicos que establece la actual constitución política.

La tesis presenta un aporte teórico para la elaboración del trabajo de investigación intitulado “Análisis de la relación entre la representación política y la gestión del gobierno regional 2011-2018 en la región Cusco, se relaciona a la sustentación de la teoría de que, sin participación activa de la sociedad civil organizada bajo mecanismos adecuados de intermediación, no es posible garantizar la gobernabilidad en el país.

**Tesis: Ingeniería Constitucional y debilidad de los partidos políticos en el periodo 2001-2016**

**Autor: Jorge Antonio Jauregui Mendieta**

**Pontificia Universidad Católica del Perú (2018)**

Como es de conocimiento de los círculos académicos, políticos, institucionales, de los medios de comunicación y de la ciudadanía en general a partir del autogolpe ocurrido el 5 de abril de 1992, el escenario político en el Perú ha sufrido profundos cambios.

La tesis de Jauregui Mendieta, en su tesis identifica los elementos del diseño de la ingeniería constitucional de 1993 como factores principales que ocasionan la fragilidad institucional de los partidos en el sistema político de la democracia liberal establecida.

El trabajo de investigación, estudia la relación entre el diseño de la denominada ingeniería constitucional de 1993 y la debilidad de los partidos políticos en el Perú, entre los años 2001 y 2016. El autor de la tesis describe, analiza y concluye que los partidos políticos y sus representantes tradicionalmente reproducen debilidades como el caudillismo, personalismo y son infiltrados por el financiamiento de fondos provenientes de actividades ilícitas configurando factores psicológicos y culturales de los representantes políticos partidarios.

De esta manera el autor de la tesis, evidencia que la ingeniería constitucional bloquea el proceso de institucionalización y consolidación de los partidos políticos alterando el ciclo regular de los mecanismos de interrelación entre los representantes y los representados, al mismo tiempo el funcionamiento adecuado del sistema de partidos políticos.

En la parte final de la presente tesis el autor concluye enfatizando que la constitución de 1993 está orientada a facilitar la captura y copamiento de la política económica del país por parte de grupos corporativos de poder y como consecuencia de ello el incremento de la concentración económica en el Perú durante el periodo de estudio comprendido entre los años 2001 y 2016.

El presente trabajo de investigación, es tomado en cuenta porque sus conclusiones contribuyen a un mejor análisis de la crisis institucional de los partidos políticos a partir de la aprobación de la constitución de 1993, que influyó en desestructuración de las organizaciones de la sociedad civil y de la institucionalidad política. Fenómeno que se agudizó en la década posterior hasta la actualidad.

**c. Antecedente local**

**Tesis: El presupuesto participativo como instrumento de gestión para la toma de decisiones en la asignación y ejecución de presupuesto de inversiones de la municipalidad distrital de Limatambo, período 2015-2016.**

**Autor: Pedro Mario Rocha Ccajia**

**Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco (2017)**

La investigación nos muestra dos visiones del presupuesto, la primera a partir del conocimiento y ejecución del presupuesto llevado a cabo por la autoridad local y los funcionarios de la municipalidad distrital de Limatambo, que a partir de su conocimiento nos han permitido conocer la funcionalidad de este proceso, asimismo la segunda visión está dada a partir de la participación de la sociedad civil en este proceso y eso nos ha permitido conocer algunos detalles de mucha importancia sobre los procesos participativos dentro de la jurisdicción del distrito.

**Tesis: Participación ciudadana de mujeres y su incidencia en la gobernabilidad democrática de la provincia de Canchis – Cusco.**

**Autor: Barrientos Nina, Fany Soledad & Cahuana Quispe, Roxana**

**Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco (2019)**

La presente investigación se realizó con el objetivo de conocer y analizar de qué manera la participación ciudadana de mujeres incide en la gobernabilidad democrática de la provincia de Canchis, para luego proponer estrategias de comunicación con el fin de fortalecer los espacios de participación ciudadana de mujeres y generar otros espacios de diálogo y construcción de lo público. Las estrategias de comunicación deben procurar que la personas participen,

especialmente las mujeres, como controladoras del gobierno y como gestoras de iniciativas y proyectos colectivos.

La intervención de las mujeres en los procesos participativos y/o espacios de decisión política y la incorporación de demandas y el enfoque de género en las políticas públicas, significa adoptar y promover una nueva visión de desarrollo y una nueva concepción de gestión municipal, ligada al concepto desarrollo humano, democracia y gobernabilidad local. Por lo mencionado, las estrategias de comunicación vinculadas a los procesos participativos deben ser congruentes con un modelo pluralista y democrático, en el que se dé la palabra a todos y todas y se garantice el derecho de expresar las ideas propias públicamente.

### **III. HIPOTESIS Y VARIABLES**

#### **3.1. Hipótesis general**

##### **a. Hipótesis general**

La relación entre la representación política y la gestión de gobierno 2011-2018 en la región Cusco es negativa para la población.

##### **b. Hipótesis específicas**

- La situación de la ejecución presupuestal en el gobierno regional Cusco en el periodo 2011 – 2018 en la región Cusco, presenta un comportamiento negativo.
- La situación de la Percepción de la Corrupción en el gobierno regional Cusco en el periodo 2011 – 2018 en la región Cusco, presenta un problema generalizado.
- La situación de la Organizaciones políticas en el gobierno regional Cusco en el periodo 2011 – 2018 en la región Cusco, presenta un estado de crisis institucional.

#### **3.2. Identificación de variables e indicadores**

- **Variable dependiente**

Nivel de gestión del gobierno

- **Variable Independiente**

Nivel de representación política

### 3.3. Operacionalización de variables

Tabla 1. Matriz de operacionalización de la investigación

VARIABLES	DEFINICIÓN CONCEPTUAL	DEFINICIÓN OPERACIONAL	DIMENSIONES	INDICADORES
VD: Gestión del Gobierno	La gestión pública es el conjunto de operaciones y procesos dirigidos específicamente a llevar a cabo la administración de los recursos de organizaciones o entidades públicas (Sanchez, 2020).	Se define la ejecución como: “El conjunto de acciones destinadas a la utilización de los recursos humanos, materiales y financieros asignados en el presupuesto con el propósito de obtener los bienes y servicios en la cantidad, calidad y oportunidad previstos en el mismo” (Mendoza y otros, 2018, pág. 323)	Ejecución presupuestal	<ul style="list-style-type: none"> <li>- % de ejecución presupuestal del Gobierno Regional del Cusco.</li> <li>- % de ejecución de programas presupuestales.</li> <li>- Nivel de percepción de las gestiones gubernamentales.</li> </ul>
		“La corrupción comprende el ofrecimiento y la recepción de sobornos, la malversación y la mala asignación de fondos y gastos públicos, la interesada aplicación errada de programas y políticas, los escándalos financieros y políticos, el fraude electoral y otras trasgresiones administrativas” (Quiroz, 2013, págs. 38-39)	Percepción de la Corrupción	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nivel de percepción de la corrupción a nivel regional.</li> <li>- N° de candidatos con sentencias judiciales.</li> <li>- N° de casos de corrupción por gestión.</li> <li>- Nivel de confianza en la administración política.</li> </ul>
VI: Representación política	Entendido como: la relación social y política que existe entre un dominante (actuación del representante) y un dominado	El Jurado Nacional de Elecciones define a las organizaciones políticas como: “Instituciones fundamentales del sistema democrático y tienen a su cargo la postulación de candidatos a cargos públicos.” (2021, pág. 1)	Organizaciones políticas	<ul style="list-style-type: none"> <li>- N° de organizaciones políticas a nivel nacional y regional.</li> <li>- Estado del escenario político actual.</li> <li>- Nivel de percepción de la preparación de los candidatos.</li> </ul>

Variables	Definición conceptual	Definición operacional	Dimensiones	Indicadores
	(representado) frente a la mediación y satisfacción de los intereses de éste, es necesario aclarar la importancia que supone el cumplimiento de las exigencias legales en un período determinado (Boerner, 2009, pág. 4).	Pérez & Velázquez (2009), exploran sobre la constitución de las identidades políticas en las comunidades democráticas están insertas en procesos de globalización densa. En este contexto, se examinan algunas de las principales mutaciones del Estado nacional y del regionalismo presente, así como la forma en que la globalización política incide en la complejidad con que se tejen en la actualidad las identidades políticas.	Identidad política	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nivel de confianza de la población frente a las nuevas organizaciones políticas.</li> <li>- Nivel de la apreciación ética y moral sobre los candidatos.</li> </ul>

**Elaboración: propia.**



## **VI. METODOLOGIA**

### **4.1. Ámbito de estudio, localización política y geográfica**

La presente investigación se circunscribe al territorio que gestiona el departamento del Cusco, que se encuentra ubicado en la parte Sur Oriente del Perú, abarcando una superficie de 71 987 Km<sup>2</sup> (5,6 % del territorio nacional), su posición geográfica está comprendida entre las coordenadas: Paralelo 11°10'00" y 15°18'00" Latitud Sur, Meridiano 70°25'00" y 73°58'00" Longitud Oeste.

El departamento, está dividida políticamente en 13 provincias, 112 distritos, 8,969 centros poblados.

Altitud de ciudades: Ciudad del Cusco 3,399 m.s.n.m.

Mínima (Camisea-Megantoni) 513 m.s.n.m.

Máxima (Condoroma-Espinar) 4,679 m.s.n.m.

#### **Límites Políticos de la Región Cusco**

Por el Norte: Con las Regiones Junín y Ucayali

Por el Sur: Con las Regiones Arequipa y Puno

Por el Este: Con la Región Madre de Dios

Por el Oeste: Con las Regiones Ayacucho y Apurímac

### **4.2. Tipo y nivel de investigación**

La presente investigación seguirá una ruta metodológica cuantitativa ya que se busca estimar magnitudes de ocurrencia del fenómeno de estudio y probar una respectiva hipótesis. (Hernández & Mendoza, 2018).

#### **a. Tipo**

Existen diferentes clasificaciones para los diseños cuantitativos, cada uno posee sus propias características y la decisión sobre qué clase de investigación

y diseño específico habrás de seleccionar o desarrollar depende del planteamiento del problema, el alcance del estudio y las hipótesis formuladas (Hernández – Sampieri, 2019, pag. 151)

La tipología del presente trabajo de investigación es descriptivo, porque busca: especificar propiedades y características de conceptos, fenómenos, variables o hechos en un contexto determinado” (Hernández & Mendoza, 2018, pág. 105).

#### **b. Nivel de la investigación**

Por la naturaleza del problema el diseño de la presente investigación es **no experimental**, porque en el análisis fundamental de los factores intervinientes en el estudio realizado se observan situaciones ya existentes, como la crisis de la representación política, la corrupción sistémica o la deficiente ejecución presupuestal. (Hernández & Mendoza (2018).

Así mismo, en los diseños longitudinales que corresponden al presente trabajo de investigación a través de los estudios que se desarrollan se recaban datos en diferentes puntos del tiempo para realizar inferencias acerca de la evolución del problema de investigación o fenómeno, sus causas y sus efectos. (Hernández – Siampieri, 2019 pag. 180)

### **4.3. Unidad de análisis**

La unidad de análisis de la presente investigación estará integrada por las instituciones de la sociedad civil que forman parte del Consejo de Coordinación Regional del Cusco.

#### **4.4. Población de estudio**

La población de estudio está conformada por los Representantes de las 20 instituciones de la sociedad civil que forman parte del Consejo de Coordinación Regional del Cusco, más 05 organizaciones que postularon ante dicha instancia de Concertación, haciendo un total de 25 instituciones.

#### **4.5. Tamaño de muestra**

La muestra estará conformada por el total de la población de estudio ( $n = 25$ ).

#### **4.6. Técnicas de selección de muestra**

Para la presente investigación se utilizará la técnica llamada “muestreo por conveniencia” la cual se caracteriza por calcular una muestra tomando como base la facilidad de acceso, y la disponibilidad de las personas para la aplicación del instrumento de recolección de datos.

#### **4.7. Técnicas de recolección de información**

La técnica seleccionada para la recolección de la información será la Encuesta.

##### **Encuestas**

Encuestas dirigidas a la población de estudio, con el fin de obtener un mejor entendimiento sobre la representación política en la región Cusco y la gestión de gobierno.

#### **4.8. Técnicas de análisis e interpretación de la información**

Según Hernández & Mendoza (2018), describen que: “el procesamiento del análisis e interpretación de los datos es una parte fundamental de la investigación, debido a que con este proceso se generara los resultados necesarios para la comprobación de las afirmaciones.” (p. 20)

Debido a esto, el presente trabajo de investigación, presentara un análisis e interpretación de la información utilizado la distribución de frecuencias y representaciones gráficas, debido a que se mostrara el número de veces que ocurre cada valor o dato en una tabla de resultados.

#### **4.9. Técnicas para demostrar la verdad o falsedad de las hipótesis planteadas**

La presente investigación al ser de tipo **descriptiva**, utiliza los datos recabados sobre la relación existente entre la representación política y la gestión del gobierno Regional Cusco, vinculada a las dos variables en estudio siendo esta la forma en la cual se demostrara la hipótesis principal, las cuales serán descritas a través de las encuestas dirigidas a las organizaciones civiles vinculados con este tema y las encuestas dirigidas a la población de provincias, estos resultados son analizados a través del software SPSS 24; sustentando así la comprobación de las hipótesis de investigación.

## **V. RESULTADOS Y DISCUSIÓN**

### **5.1. Procesamiento análisis interpretación y discusión de resultados**

#### **a. Análisis de la gestión del gobierno en la regional del Cusco 2011 – 2018**

##### **i. La gestión de gobierno 2011 – 2014**

La gestión de gobierno 2011 – 2014, bajo la representación política de Jorge Acurio Tito se configuró bajo una coyuntura favorable en términos económicos y políticos para la administración regional debido a que en el mismo periodo Ollanta Humala Taso asumió la primera magistratura del país bajo un discurso “nacionalista” que encandilo a las masas populares con la creencia que se producirían cambios sustanciales en la estructura de la sociedad peruana, situación que posteriormente fueron desmentidas por el propio gobierno humalista que abdicó de sus posturas “izquierdistas” que utilizó demagógicamente para llegar al gobierno nacional, gobernar bajo el modelo económico neoliberal y luego involucrarse en temas de corrupción descubiertos y denunciados posteriormente por los organismos jurisdiccionales correspondientes, la comisión LAVAJATO del congreso de la república y la prensa independiente que en el Perú es muy reducida pero felizmente existe. (Proetica.org, 2022)

Es evidente que Acurio Tito que ganó las elecciones bajo el manto político del “nacionalismo” y el apoyo fáctico que le otorgó la pareja Humala. Heredia, se convirtió en un instrumento político para los designios del partido “nacionalista” que no sólo controlaba el poder ejecutivo, sino para el caso del Cusco, también contaba con el apoyo de los cinco congresistas que desde el parlamento nacional articulaban planes no necesariamente para atender las demandas de los pueblos

del interior de la región Cusco sino para favorecer a través a sus financistas electorales defraudando las expectativas de la ciudadanía que confió en el discurso demagógico y clientelista de los representantes políticos del partido “nacionalista”

La coyuntura económica regional en la gestión de gobierno de Acurio Tito fue auspiciosa básicamente por los aportes significativos de los recursos económicos provenientes del canon gasífero, es decir la administración regional estaba respaldada económica y financieramente para emprender proyectos de carácter estratégico orientados a cerrar brechas sociales persistentes durante décadas y centurias.

Si bien se reconoce que Acurio Tito demostró tener visión política en la formulación de un plan ambicioso para ejecutar obras de impacto social como la construcción del nuevo hospital Antonio Lorena, la vía de evitamiento y ampliar el asfaltados de las redes viales para articular la metrópoli del Cusco con las provincias, sin embargo su gobierno se involucró rápidamente en actos de corrupción que derrumbaron la imagen del gobernador regional denominado presidente en el momento que fue declarado triunfador en las elecciones regionales correspondientes al año 2010.

De la procedencia política de Jorge Acurio, se sabe que sus padres profesaban la ideología de izquierda, por lo que no se discute su afinidad e identidad política, sin embargo, su conducta práctica seriamente cuestionada no sólo por los críticos de su gestión de gobierno, obedecen a un conjunto de desviaciones de carácter ético que desdican de su discurso inicialmente “izquierdista” y luego “nacionalista” debido a su adhesión al humalismo populista. Bajo estas premisas teóricas, podemos afirmar que la “identidad política” que en

algún momento fue expresada por el ex gobernador regional Jorge Acurio, fue alterada gradualmente hasta perderla posteriormente, a diferencia de Edwin Licona que nunca demostró tener afinidad o identidad política porque precisamente la historia política en el Perú registra que el fenómeno del outsider traducido al castellano como el “desconocido” por lo general no representa opciones ideológicas y políticas definidas o estructuradas a partir de la construcción lógica de las organizaciones partidarias.

El periodo gubernamental de Jorge Acurio, fue interrumpido por la inhabilitación en el cargo de presidente regional declarado por el Jurado Nacional de Elecciones en el año 2014 bajo el argumento de una sentencia judicial con pena condenatoria de prisión efectiva que constituye causal de vacancia de acuerdo a la legislación vigente aplicada para autoridades elegidas por voto popular.

En conclusión, la gestión de gobierno del 2011 al 2014 en la región Cusco, bajo la administración de Jorge Acurio tuvo las siguientes características:

- a) Ineficiencia en la gestión de gobierno
- b) Improvisación en la aplicación de políticas públicas
- c) Estilo caudillista y demagógico
- d) Clientelismo político y corrupción

## **ii. La gestión de gobierno 2015 – 2018**

En las elecciones regionales del año 2014 dos organizaciones políticas pasan a la segunda vuelta, el partido acuerdo popular unificado (APU) representado por Benicio Ríos y el movimiento regional “Kausachun” cuyo representante fue Edwin Licona que resultó ser la sorpresa electoral en esta contienda. Un factor a tomar en cuenta en este proceso electoral es que Benicio

Ríos fue excluido de la segunda ronda electoral debido a una sentencia condenatoria de prisión suspendida de la libertad que favoreció considerablemente para el triunfo del candidato de la competencia política.

La improvisación política en la gestión de gobierno que asumió Edwin Licona en enero del 2015 surge como consecuencia de su desconocimiento en la gestión pública y débil estructura técnica del equipo que lo acompañó en la campaña, en el proceso de transferencia y ulterior conducción del gobierno regional.

Sin embargo, es necesario resaltar que Edwin Licona se hizo cargo de la conducción del gobierno regional del Cusco, mediante la complejidad de la gestión anterior de Jorge Acurio y los enormes conflictos de carácter legal, técnico y político irresueltos por las múltiples denuncias de corrupción básicamente vinculadas a la ejecución de obras de infraestructura vial y urbana, como en los casos vinculados al hospital Antonio Lorena, vía de evitamiento, redes viales, instituciones educativas y centros de salud inconclusos y comprometidos en procesos judiciales y arbitrajes.

La falta de una alternativa programática estructurada técnica y políticamente para solucionar demandas sociales establecidas en el ámbito territorial de la región Cusco, constituye un factor importante para que la gestión de gobierno de Edwin Licona no tuviera éxito, sin dejar de reconocer que en su periodo se concluyeron diversas obras de infraestructura abandonadas por la situación de complejidad jurídica y técnica heredada de la gestión de gobierno de Jorge Acurio.

Como en el caso de la gestión de gobierno 2011-2014, la ineficiencia técnica y política para resolver la problemática regional de carácter



multidimensional y transversal, se tradujo en el descontento popular cuya frustración se expresa en numerosas movilizaciones desarrolladas a la sede del gobierno regional del Cusco exigiendo la sensibilización del ejecutivo regional para atender antiguas demandas en diferentes ejes estratégicos como salud, educación, saneamiento básico, infraestructura vial entre otros.

En el análisis de la relación entre la representación política y la gestión de gobierno 2011 – 2018 se encontró elementos comunes que afectaron sustancialmente en la gestión de ambos periodos gubernamentales en la región Cusco, que tienen que ver con la falta de identidad política, improvisación en la aplicación de políticas públicas, ineficiencia y corrupción sistémica.

De manera similar que, en la gestión de Acurio Tito, en el gobierno de Edwin Licono no se logró cumplir con las ofertas electorales, precisamente porque se carecía de una alternativa programática sustentada en la realidad geoeconómica de la región Cusco, de carácter multidimensional y con prospectiva estratégica.

Cuando se califica la gestión de un gobierno ineficiente, se hace referencia en términos concretos, no solo a la baja ejecución presupuestal, sino al déficit en el logro del cierre de brechas en sectores estratégicos de la sociedad, principalmente en educación, salud, saneamiento básico ambiental, conectividad vial fundamentalmente en sectores rurales del ámbito regional del Cusco.

Un asunto pendiente de la gestión regional en su conjunto es la agenda del gas de Camisea que para el Cusco no solo involucra el proyecto del gasoducto sur peruano en función de la masificación del recurso estratégico sino de la construcción de una planta petroquímica de transformación para la generación de valor agregado y como producto de ello puestos de trabajo para resolver el ingreso per cápita de sus habitantes y mejorar el PBI regional.

Otro tema que sigue sin resolver es la construcción del aeropuerto internacional de Chinchero, que por manipulación política del centralismo y sus representantes en el poder ejecutivo y el congreso nacional en la actualidad sigue paralizado, pero es necesario resaltar la falta de liderazgo regional para la consecución de un proyecto que serviría para fortalecer la actividad turística y la generación de una cadena de valor en el sector económico de nuestra región.

La ineficiencia es un término que se utiliza como la negación de la eficiencia en la acción o aplicación errónea de métodos y técnicas en la dirección y administración pública, en ese sentido cuando se afirma que la gestión de gobierno en los periodos entre el 2011 y 2018 ha sido ineficiente, se recurre principalmente a la estadística en la ejecución presupuestal, que muestran objetivamente que los recursos económicos y financieros asignados por el gobierno central, básicamente los provenientes del canon gasífero no han sido invertidos adecuadamente.

Sin embargo, la ineficiencia en la gestión de gobierno no sólo implica la inadecuada administración de los recursos económicos y financieros, sino también la visión cortoplacista, demagógica y populista de los representantes políticos en el gobierno regional del Cusco.

Un ejemplo de la ineficiencia en la gestión de gobierno en la región Cusco, es la desviación de recursos económicos del Programa Especial Regional PER PLAN COPESCO para la ampliación y remodelación del estadio Garcilaso, cuando existen otras prioridades en amplios sectores de la población regional, que hoy no cuentan con servicios básicos (agua, desagüe, servicio eléctrico, conectividad de internet.) infraestructura en educación, salud, carreteras asfaltadas, tecnificación de la agricultura, impulso de la actividad turística, etc.

Para el éxito de una gestión de gobierno, es importante tomar en cuenta los siguientes principios:

- a) Democratizar las decisiones de carácter público sobre la base de criterios politécnicos.
- b) Establecer una estricta aplicación de códigos éticos en la conducta de autoridades y funcionarios públicos-
- c) Atender las demandas sociales de la población, a través de los espacios de participación ciudadana.
- d) Fortalecimiento de los mecanismos institucionales de control y sanciones.

### **iii. La capacidad de gasto en la gestión regional 2011-2018**

Una eficiente y eficaz ejecución presupuestal en las instituciones del Estado peruano, específicamente en el Gobierno Regional Cusco tiene una gran importancia, porque incide directamente en el cumplimiento y desarrollo de políticas públicas y programas presupuestales del gobierno orientados a mejorar las condiciones de la educación, salud, la economía, oportunidades de trabajo, impulso de grandes proyectos de inversión en infraestructura de carácter multidimensional con el objetivo de mejorar la calidad de vida de la población.

La ejecución presupuestal a nivel gubernamental es importante para el Ministerio de Economía y Finanzas -MEF porque ello permite a los gobiernos regionales solicitar mayores desembolsos económicos y exigir mayor presupuesto. La ineficiencia o falta de eficacia en la gestión pública tiene que ver con la capacidad de articulación y afinamiento del aparato Técnico-Administrativo y Político; que en resumen significa contar con personal calificado,

sistemas y procedimientos ágiles con simplificación de procesos y por supuesto con la voluntad política sustentada técnicamente por la autoridad en gestión.

La eficiencia y eficacia tienen que ver directamente con solucionar adecuada y oportunamente las demandas priorizadas de la población, dando continuidad a la ejecución de proyectos de inversión de la gestión anterior mejorando la ejecución financiera.

Tabla 2. *Ejecución presupuestal del Gobierno Regional Cusco, periodo 2011 – 2014*

Años	PIA	PIM	EJECUCIÓN		Avance %	No Ejecutado *
			Devengado	Girado		
2011	905,370,651	1,312,610,676	1,129,948,041	1,129,498,967	86.1	182,662,635
2012	1,021,451,314	1,563,844,785	1,486,605,065	1,461,399,915	95.1	77,239,720
2013	1,313,534,324	2,116,832,605	1,726,647,877	1,722,675,346	81.6	390,184,728
2014	1,346,443,811	2,133,130,270	1,804,750,307	1,803,419,462	84.6	328,379,963
<b>TOTAL</b>		<b>7,126,418,336</b>				<b>978,467,046</b>

**Fuente: Consulta Amigable, MEF 2021**

**\*Con relación al devengado**

Con respecto a la gestión 2011-2014 del Gobierno Regional Cusco, en la tabla N° 4 se puede observar que durante los cuatro años se ha manejado un PIM de más de 7,100 millones de soles, de los cuales no se ejecutó una suma total de 978 millones de soles, que representa aproximadamente el 14% del presupuesto total, esta baja ejecución presupuestal demuestra la ineficacia en la gestión de proyectos y actividades orientadas a cubrir demandas insatisfechas existentes en provincias y distritos identificadas como pobres y en situación de extrema pobreza en nuestro territorio.

Tabla 3. Ejecución presupuestal del Gobierno Regional Cusco, periodo 2015 –  
2018

Años	PIA	PIM	EJECUCIÓN		Avance %	No Ejecutado *
			Devengado	Girado		
2015	1,295,495,380	1,825,817,148	1,630,357,950	1,628,932,611	89.3	195,459,198
2016	1,360,772,998	1,961,462,802	1,676,312,849	1,674,502,694	85.5	285,149,953
2017	1,612,822,864	1,926,522,608	1,690,399,024	1,688,775,665	87.7	236,123,584
2018	1,741,647,063	2,455,612,096	1,964,891,251	1,962,884,890	80.0	490,720,845
<b>TOTAL</b>		<b>8,169,414,654</b>				<b>1,207,453,580</b>

**Fuente: Consulta Amigable, MEF 2021**

**\*Con relación al devengado**

En cuanto a la gestión 2015-2018 del Gobierno Regional Cusco, en la tabla N° 5 se observa que se manejó un presupuesto de más de 8,100 millones de soles, sin embargo, se dejó de ejecutar más de 1,200 millones de soles, que representa aproximadamente el 15% del total del presupuesto asignado. Con este 15% del presupuesto no ejecutado se pudo haber ampliado más proyectos en desarrollo social como instituciones educativas o centros de salud, así como administrado eficientemente los programas presupuestales; evidenciando en términos reales que el manejo presupuestal fue menor que el periodo anterior.

Tabla 4. *Ejecución presupuestal del Gobierno Regional Cusco, según proyectos y actividades, periodo 2011 – 2014*

Años	PROYECTOS		No Ejecutado	ACTIVIDADES		No Ejecutado
	PIM	AVANCE	*	PIM	AVANCE	*
2011	375,945,289	231,457,528	144,487,761	936,665,387	898,490,513	38,174,874
2012	623,769,474	580,955,720	42,813,754	940,075,311	905,649,345	34,425,966
2013	1,008,209,581	643,405,345	364,804,236	1,108,623,024	1,083,242,532	25,380,492
2014	833,245,069	598,127,195	235,117,874	1,299,885,201	1,206,623,112	93,262,089
TOTAL	2,841,169,413		787,223,625	4,285,248,923		191,243,421

**Fuente: Consulta Amigable, MEF 2021**

**\*Con relación al devengado**

Para explicar lo anteriormente planteado sobre la gestión 2011-2014, en la tabla N°6 se observa que el presupuesto para la ejecución de proyectos de inversión por toda fuente de ingresos, hacen un total de más de 2,841 millones de soles de los cuales se dejó de ejecutar más de 787 millones de soles, que representa el 28% del total, este alto porcentaje explica la ineficiencia en la gestión de los recursos públicos.

Asimismo, en cuanto al presupuesto para desarrollar actividades, que generalmente tiene un gasto inercial asegurado, destinado básicamente para atender gasto corriente de los sectores de educación, salud, así como de otras dependencias del Gobierno Regional Cusco; este rubro también contempla el mantenimiento en infraestructura. La importancia de este presupuesto radica además en la ejecución de los Programas Presupuestales en el marco de la Gestión por Resultados; como se observa, se destinó un presupuesto de 4,280 millones de soles para los cuatro años, sin embargo, no se ejecutó más de 191 millones de soles que representa el 4% del presupuesto total.

*Tabla 5. Ejecución presupuestal del Gobierno Regional Cusco, según proyectos y actividades, periodo 2015 – 2018*

Años	PROYECTOS		No Ejecutado	ACTIVIDADES		No Ejecutado
	PIM	AVANCE		PIM	AVANCE	
2015	533,010,683	429,793,963	103,216,720	1,292,806,465	1,200,563,987	92,242,478
2016	632,474,491	421,556,456	210,918,035	1,328,988,311	1,254,756,393	74,231,918
2017	481,407,244	325,455,080	155,952,164	1,445,115,364	1,364,943,944	80,171,420
2018	843,396,005	447,278,310	396,117,695	1,612,216,091	1,517,612,941	94,603,150
TOTAL	2,490,288,423		866,204,614	5,679,126,231		341,248,966

**Fuente: Consulta Amigable, MEF 2021**

**\*Con relación al devengado**

Por otro lado, en la gestión 2015-2018, en la tabla N°7 se observó, que el presupuesto para la ejecución de proyectos de inversión para el desarrollo regional, por toda fuente de ingresos hacen un total de más de 2,490 millones de soles de los cuales se dejó de ejecutar más de 886 millones de soles, que representa el 35% del total, este alto porcentaje refleja la ineficiencia en la gestión de los recursos públicos y la ausencia de un programa de inversiones adecuadamente estructurado

Asimismo, en cuanto al presupuesto para el desarrollo de actividades, que generalmente tiene un gasto inercial asegurado, como se observa, se destinó un presupuesto de más de 5,679 millones de soles para los cuatro años, sin embargo, no se ejecutó más de 341 millones de soles que representa el 6% del presupuesto total.

A manera de conclusión, se puede demostrar que el Gobierno Regional Cusco entre el 2011 y 2018 manejaron presupuestos por más de S/. 15,295,832,990.00 de los cuales no se ejecutaron más de 2,185 millones de soles, afectando la atención en sectores estratégicos como la salud cuyo déficit en infraestructura, equipamiento y recursos humanos son alarmantes, solo como

muestra hacemos referencia a la tasa elevada de anemia por encima del 50% según se consigna en el Plan de Desarrollo Regional Concertado de la región del Cusco, de la misma forma no cuenta con el equipamiento ni infraestructura educativa suficiente, tampoco se ha solucionado la articulación vial para la apertura de nuevos mercados sobre todo con el sector rural.

Otro factor observado es que no se tiene una visión de largo plazo, se utilizan los recursos sin previa planificación estratégica sin considerar la sostenibilidad de los proyectos de inversión pública que garanticen el desarrollo integral de la sociedad.

Una ineficiente e ineficaz gestión presupuestal demostrada con datos extraídos de la pagina amigable del MEF, de por sí constituye una frustración económica, social y política para el conjunto de la población que habita en el territorio cusqueño.

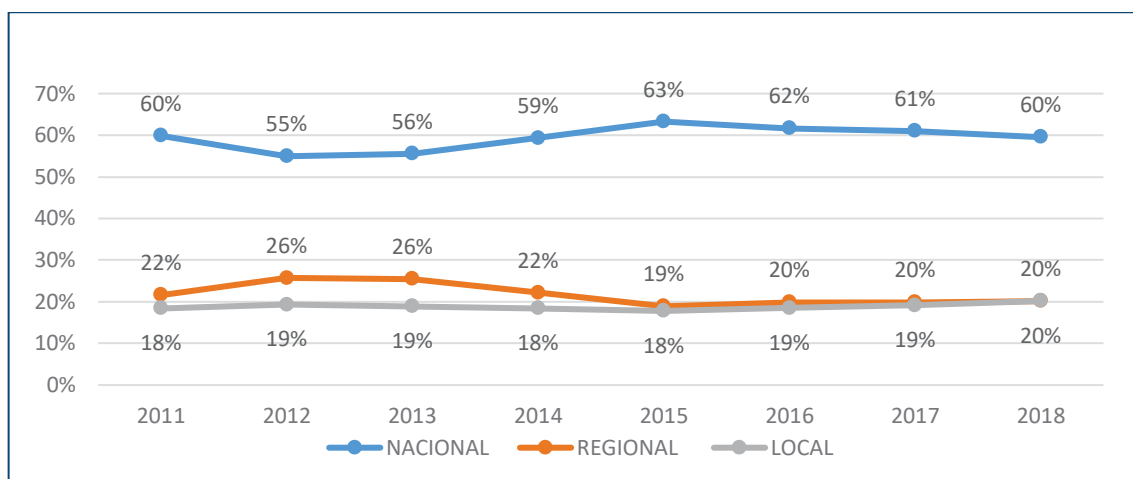
#### **iv. Centralización del Presupuesto Nacional**

La centralización del presupuesto nacional se hace evidente en el gráfico N° 1, en el cual se puede observar para el periodo de investigación (2011-2018) que el Gobierno Nacional manejó en promedio más del 60% de todo el presupuesto nacional, dejando a los gobiernos regionales y locales con porcentajes menores o iguales al 20% cada uno. El presupuesto que manejan los ministerios se diluye en los aparatos administrativos que poseen sus Oficinas Desconcentradas que tienen en todas las regiones generando paralelismo institucional con los gobiernos regionales y gobiernos locales; funciones y competencias que muy bien pueden ser desarrolladas por los gobiernos subnacionales.



En ese contexto, se requiere una redistribución más equitativa del presupuesto nacional para promover y gestionar un desarrollo sostenible, con capacidades locales y regionales que contribuyan al progreso del país.

*Gráfico.* Distribución porcentual del presupuesto nacional según nivel de gobierno



**Fuente:** pagina amigable MEF

#### v. La corrupción en a la gestión de gobierno 2011 – 2018 en la región Cusco

Para comprender adecuadamente los actos de corrupción en la gestión de gobierno 2011- 2018, se debe tener en cuenta que sus manifestaciones no provienen de la casualidad histórica, sino que sus antecedentes están relacionados a la conformación de las regiones en el año 2002.

Antes de la explotación de los recursos gasíferos de Camisea y la aprobación de la ley del canon gasífero, los recursos económicos y financieros del gobierno regional del Cusco no eran considerables, para sustentar proyectos de inversión de gran magnitud. A partir de los primeros desembolsos realizados por el Ministerio de Economía y Finanzas las arcas del gobierno regional del Cusco se incrementaron sustancialmente, permitiendo la elaboración y ejecución

de proyectos de impacto social orientados a mejorar la calidad de vida de la población. Sin embargo, y en forma simultánea, el manejo de ingentes cantidades de fondos públicos básicamente provenientes del canon gasífero se convirtió en el factor contaminante de las autoridades que accedieron a la gobernatura regional (Velasquez, 2018).

Un ejemplo de esta crítica situación es el caso jurídico-legal del ex presidente regional Jorge Acurio Tito por los procesos que afronta en el ministerio público y el poder judicial donde es acusado por delitos de corrupción relacionados a la ejecución de proyectos de inversión pública donde se desembolsaron importantes cantidades de dinero, dentro de las cuales podemos citar las que tienen mayor impacto económico y social (Velasquez, 2018):

1. Caso de la construcción del Hospital Antonio Lorena.
2. El caso de la vía de evitamiento.
3. El caso relacionado al programa Pro Cusco.

### ***El caso de la construcción del Hospital Antonio Lorena***

Una preocupación colectiva sobre todo para la provincia del Cusco, es la culminación de la construcción del hospital Antonio Lorena para atender la demanda creciente de la población que requiere de la atención de servicios de salud oportuna y de calidad, sin embargo, más de tres gestiones regionales no han logrado resolver adecuadamente este tema a pesar de contar con la asignación presupuestal correspondiente del Ministerio de Salud. Es pertinente precisar que para descubrir la raíz de este problema nos remitimos al origen y fuentes para la ejecución de este importante proyecto de inversión pública, demostrando que el hecho fundamental para resolver el saldo de obra y

equipamiento del hospital Lorena está ligado a delitos de corrupción cometidos en la gestión del señor Jorge Acurio Tito y el consorcio del mismo nombre patrocinado por la transnacional brasileña OAS. (Vega y otros, 2018)

### ***El caso de la vía de evitamiento***

La vía de evitamiento constituye un proyecto de inversión pública que justifica una necesidad para resolver la transitabilidad rápida y conectividad interdistrital e interprovincial de la red vial sur del Cusco, es decir que su ejecución satisface una demanda de un gran sector de la población que requiere movilizarse para realizar sus actividades de carácter cotidiano, comercial, empresarial, profesional, etc. Sin embargo, como en el caso del Hospital Lorena la transnacional Odebrecht con sus tentáculos de poder económico y su compleja red de corrupción, intervino para adjudicarse la ejecución de la obra valorizada en más de 300 millones de soles, la investigación fiscal sobre actos de corrupción cometidas en la gestión del señor Jorge Acurio Tito para el caso específico de la vía de evitamiento acusa un soborno por tres millones de dólares, es un asunto que actualmente se está procesando en el poder judicial. (Vega y otros, 2018)

### ***El caso del programa regional Pro Cusco***

Dentro de los principales expedientes que contienen acusaciones fiscales que comprometen a la gestión regional del ex presidente Jorge Acurio Tito, se encuentran un conjunto de obras ejecutadas por el programa pro Cusco, que destinó importantes recursos provenientes del tesoro público clasificados en recursos ordinarios o determinados, dentro de los cuales se visibilizan obras mal ejecutadas o abandonadas en sectores estratégicos como educación, salud y obras de articulación vial de carácter interprovincial. (Vega y otros, 2018)

## **vi. Fundamentos para entender la crisis de representación política**

### **1. Prevalencia de la improvisación y clientelismo sobre la alternativa programática**

En el periodo de estudio es imposible medir la manera como los electores ejercen control o fiscalización para que los representantes políticos puedan cumplir con los contenidos programáticos o implementación de políticas públicas orientadas a satisfacer las múltiples demandas ciudadanas.

### **2. Reduccionismo de la representación política en relación con el poder.**

La representación política es reducida a un radio de acción circunscrito a las relaciones de poder, que progresivamente lo distancia de sus representados o electores.

### **3. Tendencia al abstencionismo y desconexión post electoral por incumplimiento de la oferta electoral**

El ulterior abstencionismo y desconexión de parte del electorado se produjo porque los representantes políticos se alejan de sus representados al eliminar mecanismos de control político actuando en componenda con grupos de poder expresados dentro y fuera de la institucionalidad estatal influenciada por intereses de distinta naturaleza y origen muchas veces desconocido.

### **b. Análisis de la representación política en la región del Cusco 2011 – 2018**

#### **i. La representación Política en la región Cusco en los periodos 2011-2018**

La débil institucionalidad de los partidos y movimientos regionales, su fragilidad ideológica, política y programática originaron la proliferación de

organizaciones sin doctrina política, sin estructura orgánica sólida, cuya característica principal es el pragmatismo electoral.

En algunos casos como el de la UPP que tuvo cierta ascendencia y presencia nacional en el periodo post fujimorista (2002-2010), logró ganar algunas jurisdicciones electorales como Cusco.

El año 2014, el nacionalismo desplazó a la UPP con la llegada de Humala Taso al gobierno nacional, desde entonces esta organización política fundada por Pérez de Cuellar se convirtió en una franquicia electoral hasta su conversión en una cúpula mercantilista en términos electorales.

En la gestión de gobierno (2011-2018) de la región Cusco se pueden apreciar los siguientes fenómenos de carácter político, ético y moral:

- Transfuguismo y oportunismo político
- Estilo de gobierno caudillista y autoritario
- Actos de corrupción.

En pleno auge del partido nacionalista se unge como nuevo presidente regional Jorge Acurio (2011- 2014) quien ofrece un plan ambicioso con el apoyo del gobierno nacional y de los cinco congresistas cusqueños.

Acurio Tito impuso en el ejecutivo regional un estilo de gobierno autoritario y caudillista con el objetivo de reelegirse en el cargo de presidente en el periodo próximo, ofertando para ello obras de impacto social como la construcción del hospital Antonio Lorena, vía de evitamiento redes viales para la conectividad de la región, instaló la instancia regional “pro Cusco” para construir instituciones educativas, centros de salud y obras de saneamiento básico a nivel de todas las provincias, remodelación del estadio Garcilaso, etc.

Si bien es cierto, el plan de Acurio Tito tenía perspectiva estratégica, su gestión estaba contaminada por actos de corrupción recurrentes demostrado por el develamiento del caso Lavajato (Vega y otros, 2018).

Acurio Tito no pudo concluir su mandato por haber sido vacado por el Jurado Nacional de Elecciones debido a una sentencia condenatoria.

Se cuestiona la gestión de Jorge Acurio durante el periodo que estuvo al frente de la presidencia regional por el envilecimiento en el poder, su estilo egocéntrico y su práctica ligada a la corrupción.

El año 2014 en segunda vuelta resulta electo Edwin Licona invitado por el movimiento “independiente” Kausachun” considerado electoralmente outsider (desconocido) derrotando al partido político regional Acuerdo Popular Unificado – APU representado por Benicio Ríos y Jean Paul Benavente García en la segunda vuelta de la contienda electoral regional.

Los factores preponderantes de la crisis de representación política y su relación con la gestión de gobierno en la región Cusco son las siguientes (Vega y otros, 2018):

- a) Falta de identidad política
- b) Clientelismo político
- c) Estilo caudillista y demagógico
- d) Envilecimiento en el poder

La ausencia o escasa presencia de los partidos políticos nacionales en la región Cusco, dieron origen a la proliferación de organizaciones coyunturales cuyo rasgo fundamental es el pragmatismo electoral y utilitarismo mercantilista defraudando las expectativas de los electores y de la población en su conjunto.

Dentro de las principales expresiones de la crisis de representación política en el periodo de gobierno 2015-2018 podemos citar:

- Ausencia de identidad política
- Improvisación en la aplicación de políticas públicas
- Falta de transparencia en la gestión gubernamental y actos aislados de corrupción.

La crisis de representación política en la región Cusco en el periodo de estudio está asociada con la crisis de los partidos políticos y la anomia social existente en el país desde hace décadas atrás, agudizada en la actualidad por los escándalos de corrupción generalizada a nivel de la supra estructura del Estado, como reflejo de la crisis económica y social de carácter estructural.

## **ii. Principales características de la crisis de representación política en la región Cusco**

**Primero:** Los representantes políticos no representaron los intereses de la ciudadanía que los eligió en las ánforas.

**Segundo:** La no existencia de partidos políticos estructurados en el ámbito jurisdiccional del Cusco, la falta de identidad política de los representantes en las listas electorales, debilita el control de autoridades y funcionarios para asumir adecuadamente la gestión gubernamental.

**Tercero:** Las organizaciones con inscripción vigente funcionaron como agencias mercantilistas que ofrecen con criterios utilitaristas y de pragmatismo electoral su membresía para candidatos sin tomar en cuenta su procedencia, sus antecedentes (hoja de vida) menos sus concepciones ideológicas y políticas, el

único requisito es la “contribución económica” para el “funcionamiento” del partido o movimiento del cual son dueños absolutos.

**Cuarto:** la crisis de representación política en la región Cusco también se expresa en la comprobación objetiva de la procedencia de “políticos impostados” que practican el transfuguismo y que una vez que acceden al poder político en los distintos niveles de gobierno, no representan los intereses reales de la organización que los adoptó circunstancialmente, menos de la ciudadanía que los eligió, para posteriormente culminar una cuestionada gestión con denuncias de corrupción que como en el caso de los últimos ex gobernadores regionales que actualmente son procesados en el ministerio público y el poder judicial.

### **iii. Ausencia de identidad política de la representación en la región Cusco**

La fragilidad estructural de las organizaciones políticas e el Perú durante las tres últimas décadas han generado la dispersión ideológica y política de la representación en la región Cusco dando lugar al surgimiento de diversas organizaciones políticas con el cliché de “independientes”, que carecen de una concepción filosófica clara, indefinición de una línea política definida y no cuentan con alternativa programática estructurada adecuadamente.

La falta de identidad en los nuevos actores políticos, provenientes de distintas canteras sociales constituye un factor fundamental para la existencia de la crisis de representación política en la región Cusco, porque en la actividad política que desarrollan no se ha demostrado compromiso y lealtad a principios contenidos en la configuración doctrinaria de los partidos políticos de carácter histórico.



La crisis de representación política no se circunscribe solamente a los gobernadores sino también a otros actores políticos como los consejeros regionales que representan a diferentes jurisdicciones electorales que por lo general no tienen conocida militancia partidaria, en consecuencia, tampoco tienen identidad política.

La deficiente formación de cuadros políticos y técnicos a nivel de las organizaciones políticas en general refleja una inadecuada representación política en la región Cusco y en consecuencia no permite calidad en la gestión de gobierno en perjuicio de la población en general.

A manera de conclusión, se puede afirmar que la falta de identidad política, constituye uno de los principales factores para la existencia de la crisis de representación política en la región Cusco.

#### **iv. Principales Partidos y movimientos políticos en la región Cusco**

Históricamente los partidos políticos existentes en la región Cusco, constituyen y representan corrientes ideológicas replicadas de las dos primeras décadas del siglo XX estructurados a nivel nacional influenciados por los acontecimientos mundiales previos a la segunda guerra mundial, la crisis del capitalismo de 1929, el surgimiento del fascismo en Italia y la revolución bolchevique de 1917.

Tabla 6. Principales partidos políticos con vigencia histórica 2011-2018

<b>PARTIDO POLITICO</b>	<b>LIDER O REPRESENTANTE POLITICO</b>	<b>DOCTRINA POLITICA</b>	<b>AÑO FUNDACIONAL</b>
Partido aprista peruano	Víctor Raúl Haya de la Torre	Socialdemócrata	1924
Acción popular	Fernando Belaunde Terry	Liberal burguesa	1950
Partido comunista peruano	José Carlos Mariátegui	Socialista	1928

**Fuente: Elaboración propia**

El devenir histórico de estos partidos políticos y su futuro político, constituye hoy un tema de debate nacional y regional en virtud de la complejidad del nuevo escenario en el que se desarrolla el país y los nuevos retos de la sociedad peruana.

Tabla 7. Principales partidos y movimientos políticos en la región Cusco 2011-2018

<b>ORGANIZACIÓN POLITICA</b>	<b>LÍDER O REPRESENTANTE LEGAL</b>	<b>VIGENCIA LEGAL</b>
Movimiento político Inka Pachaquyteq	Raúl Salizar Saico	vigente
Movimiento político Tawantinsuyo	Jafet Cervantes	observado
Movimiento Político Acuerdo Popular Unificado	Benicio Ríos Ocsa	observado
Movimiento Político Kausachun	Carlos Moscoso Perea	observado
Movimiento Político Frente Inca Amazónico - FIA	Zoilo Zamalloa (Fallecido)	observado
Movimiento Político Ayllu	Carlos Paredes	vigente

**Fuente: Elaboración propia**

La composición, vigencia y sostenibilidad institucional de estos movimientos políticos, tienen carácter coyuntural, solo alguno de ellos se mantiene por algunos ventajas que les ofrece el sistema electoral establecido en el país.

## **v. Crisis de representación política en la región Cusco**

La fragilidad estructural de las organizaciones políticas en el Perú durante las tres últimas décadas ha generado la dispersión ideológica y política, dando lugar al surgimiento de diversas organizaciones políticas con el cliché de “independientes” cuya participación electoral en los distintos niveles de gobierno han demostrado resultados negativos en términos de eficiencia en la gestión gubernamental y el involucramiento en actos de corrupción.

La práctica de las organizaciones políticas emergentes en la región Cusco, después de la década de los 90 del siglo XX, se caracterizan por el mercantilismo electoral que persiste en la actualidad, convirtiendo la actividad política en negocios rentables para sus promotores.

La crisis de representación política en la región Cusco está asociada con la crisis de los partidos políticos y la anomia social existente en el país desde hace décadas atrás, agudizada en la actualidad por los escándalos de corrupción generalizada a nivel de la supra estructura del Estado, como reflejo de la crisis económica y social de carácter estructural.

El factor principal para la existencia de la crisis de representación es la falta de identidad política expresada en la conducta oportunista, pragmática y utilitarista de los actores sociales que participan en la actividad política regional. La falta de identidad política no permite a los representantes compromisos de lealtad a la declaración de principios, cumplimiento con los estatutos y alternativa programática que enarbolan los partidos políticos que cuentan con ideología y línea política definidas.

### c. Análisis e interpretación del levantamiento de datos (encuesta)

Para el procesamiento de las encuestas aplicadas se toma como base a los representantes de las 25 instituciones de la sociedad civil que forman parte del Consejo de Coordinación Regional del Cusco, los cuales pasarán a llamarse de ahora en adelante como “población”. Como se puede observar en la tabla 8 se constata esta información, así mismo, la matriz de datos procesados será adjuntados en los anexos del presente trabajo de investigación.

*Tabla 8.* Organización Social a la que representa

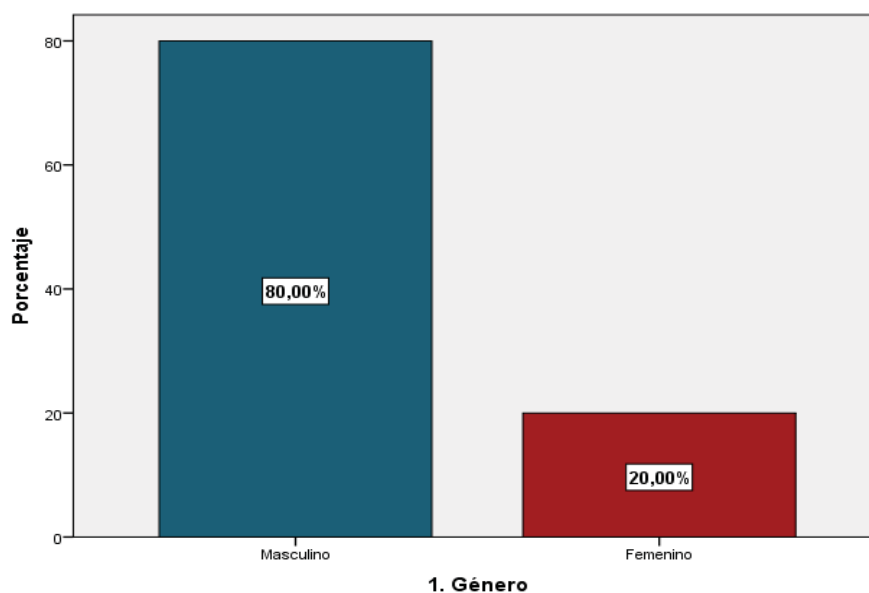
	Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	25	100,0	100,0	100,0

**Fuente:** Elaboración propia, en base a los datos de la encuesta aplicada.

### i. Características generales de la población

En el caso de las características generales de la población analizada, se puede notar en el grafico nº2 que más de un 80% de estas corresponden al sexo masculino, mientras que el restante 20% corresponde al sexo femenino.

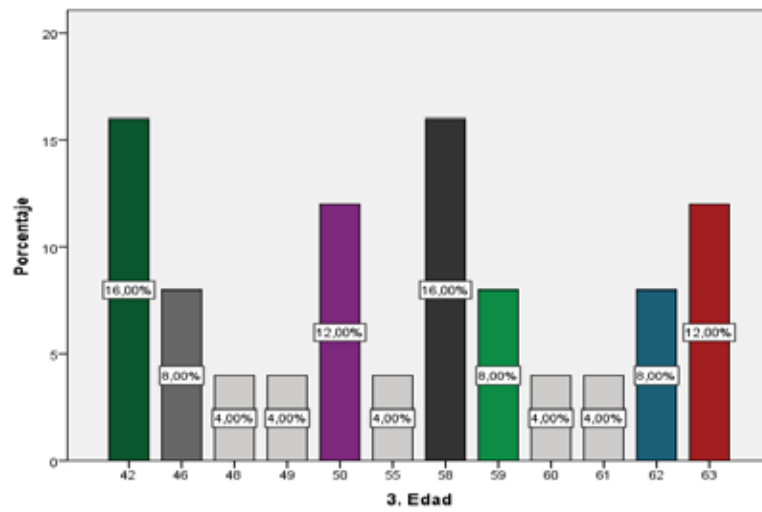
Gráfico 1. Género de la población de estudio



**Fuente:** Elaboración propia, en base a los datos de la encuesta aplicada.

En el caso de la edad de la población, se puede notar que esta posee una preponderancia principalmente entre los 42 a 63 años de edad, de entre los cuales se observa un mayor volumen ubicado en los 42 y 58 años, representando ambos un 16% de la población.

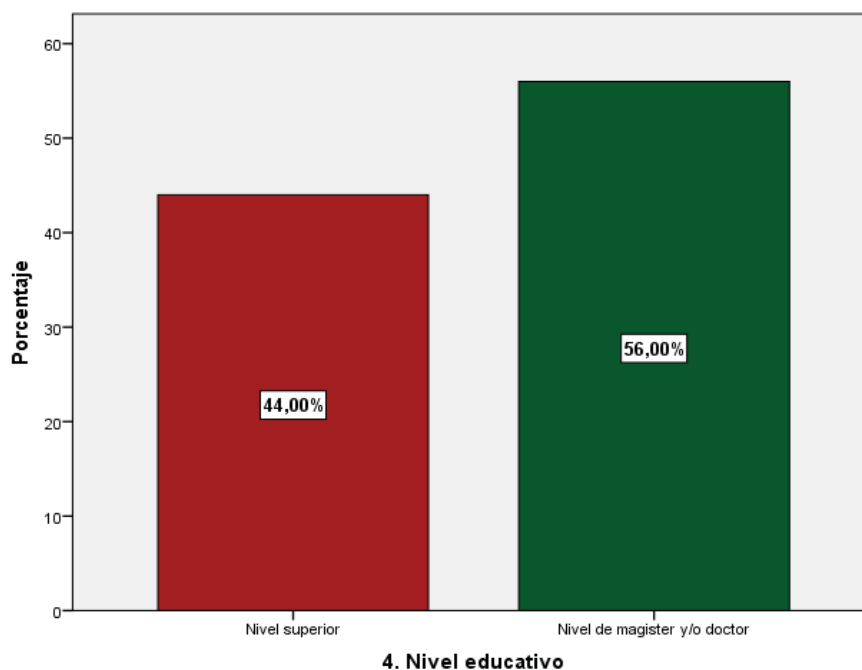
Gráfico 2. Edad de la población



**Fuente:** Elaboración propia, en base a los datos de la encuesta aplicada.

Analizando el 4to gráfico se puede observar que el nivel educativo esta principalmente conformado por personas que poseen un nivel de magíster y/o doctor y superior representando el 56% y el 44% respectivamente.

Gráfico 3. Nivel educativo de la población

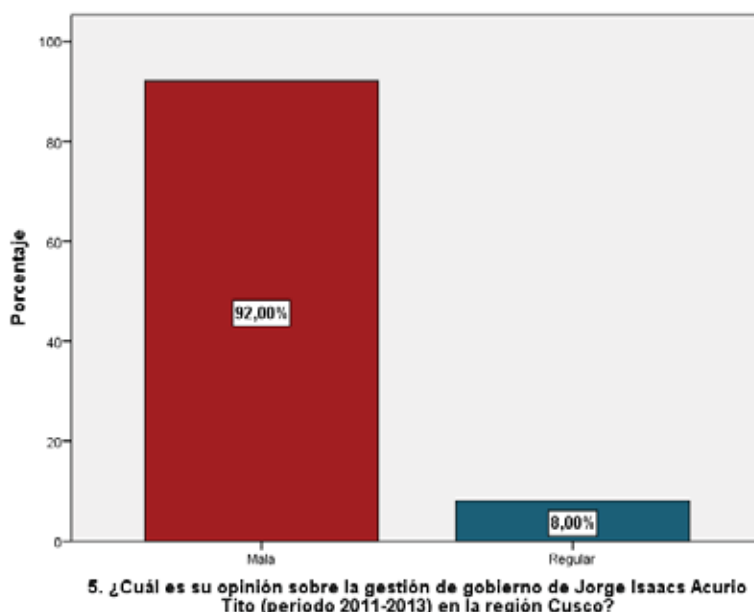


**Fuente:** Elaboración propia, en base a los datos de la encuesta aplicada.

#### ii. Datos sobre la gestión de gobierno

Desagregando las preguntas referidas a la gestión de gobierno de Jorge Acurio Tito (periodo 2011-2013), se puede apreciar, que este principalmente fue catalogado como “malo” por un 92% de la población, mientras que apenas un 8% lo considera como regular.

Gráfico 4. Respuesta a la pregunta 5. ¿Cuál es su opinión sobre la gestión de gobierno de Jorge Isaacs Acurio Tito (periodo 2011-2013) en la región Cusco?



**Fuente:** Elaboración propia, en base a los datos de la encuesta aplicada.

Los principales argumentos mencionados por la población para sustentar la respuesta a la pregunta 5 fueron:

1. “Por no respetar el presupuesto participativo y los criterios de concertación. Aplicó discrecionalidad a su libre albedrio e insertó proyectos de impacto distrital en su proceso. Endeudó al gobierno regional por más de 5 años sin previo análisis técnico.

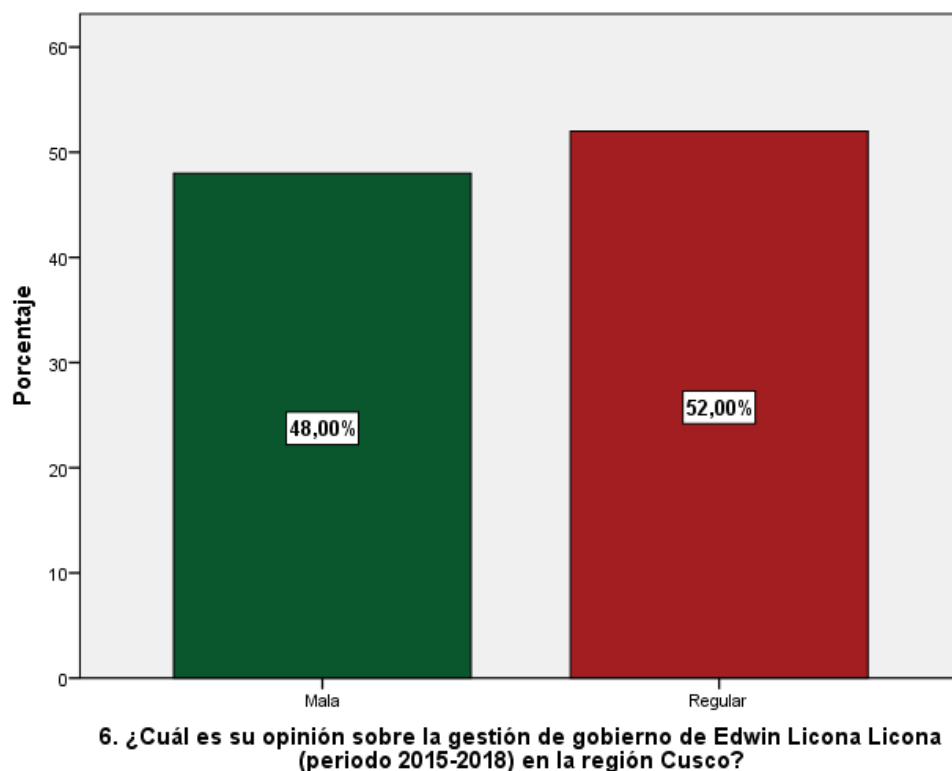
2. “No se resolvió los grandes problemas de la región planteados en su campaña”.

3. “Existió mucha improvisación y corrupción en la mayoría de la elaboración y ejecución de proyectos de inversión pública regional.

Para el caso de la sexta pregunta encuestada se puede apreciar que la gestión de gobierno de Edwin Licon (periodo 2015-2018) un 52% de la población la califica como “regular” mientras que el 48% restante opina como gestión “mala”.



Gráfico 5. Respuesta a la pregunta 6. ¿Cuál es su opinión sobre la gestión de gobierno de Edwin Licona (periodo 2015-2018) en la región Cusco?



**Fuente:** Elaboración propia, en base a los datos de la encuesta aplicada.

Los principales argumentos mencionados por la población para sustentar la respuesta a la pregunta 6 fueron:

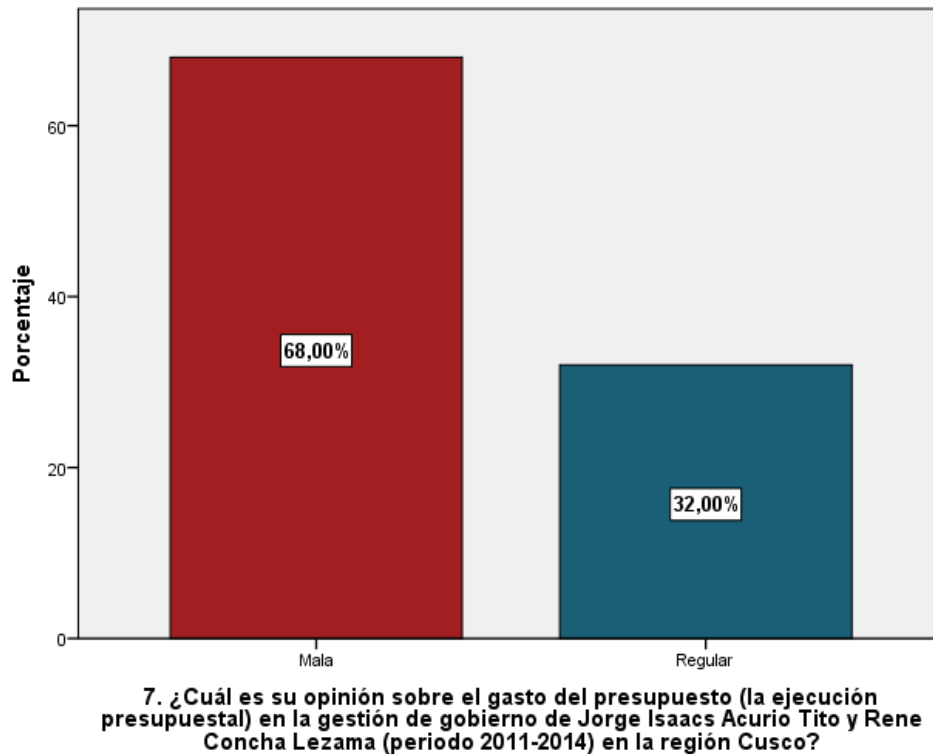
1. “Empezó bien, atendiendo y conociendo el sistema administrativo, luego su gestión se distorsionó como consecuencia del tráfico de influencias y la corrupción”.

2. “No cumplió su oferta electoral, no realizó proyectos estratégicos de impacto regional y también está inmerso en posibles actos de corrupción, no tenía liderazgo político estructurado”.

3. “Porque se lograron muchos objetivos pese a las dificultades de diferente índole”.

Analizando las opiniones de la población sobre la ejecución presupuestal en la gestión de Jorge Acurio Tito y Rene Concha Lezama (periodo 2011-2014) se puede observar principalmente que es catalogada como “mala” por un 68% de la población encuestada, mientras que el 32% restante lo considera como “regular”.

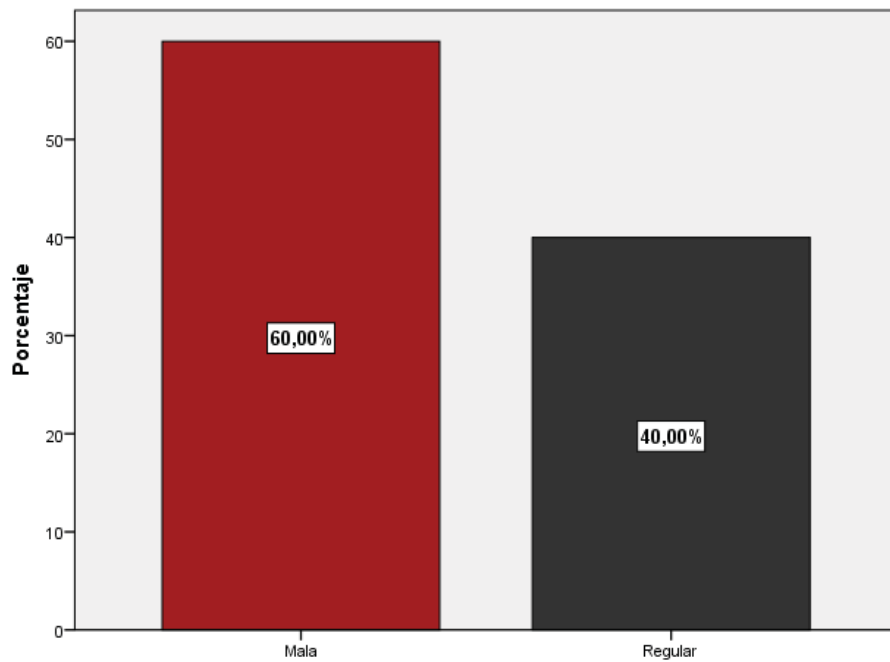
Gráfico 6. Respuesta a la pregunta 7. ¿Cuál es su opinión sobre el gasto del presupuesto (la ejecución presupuestal) en la gestión de gobierno de Jorge Acurio Tito y Rene Concha Lezama (periodo 2011-2014) en la región Cusco?



**Fuente:** Elaboración propia, en base a los datos de la encuesta aplicada.

De similar forma, para la opinión sobre la ejecución presupuestal en la gestión de Edwin Licona (periodo 2015-2018) se aprecia que un 60% de la población de estudio lo considera como “mala” mientras que el restante 40% lo considera como “regular”.

Gráfico 7. Respuesta a la pregunta 8. ¿Cuál es su opinión sobre la ejecución presupuestal en el gobierno de Edwin Licona (periodo 2015-2018) en la región Cusco?



8. ¿Cuál es su opinión sobre la ejecución presupuestal en el gobierno de Edwin Licona Licona (periodo 2015-2018) en la región Cusco?

**Fuente:** Elaboración propia, en base a los datos de la encuesta aplicada.

Para la justificación de la baja ejecución presupuestal referida en la pregunta, se puede apreciar los siguientes argumentos vertidos por la población de estudio en la tabla n°9.

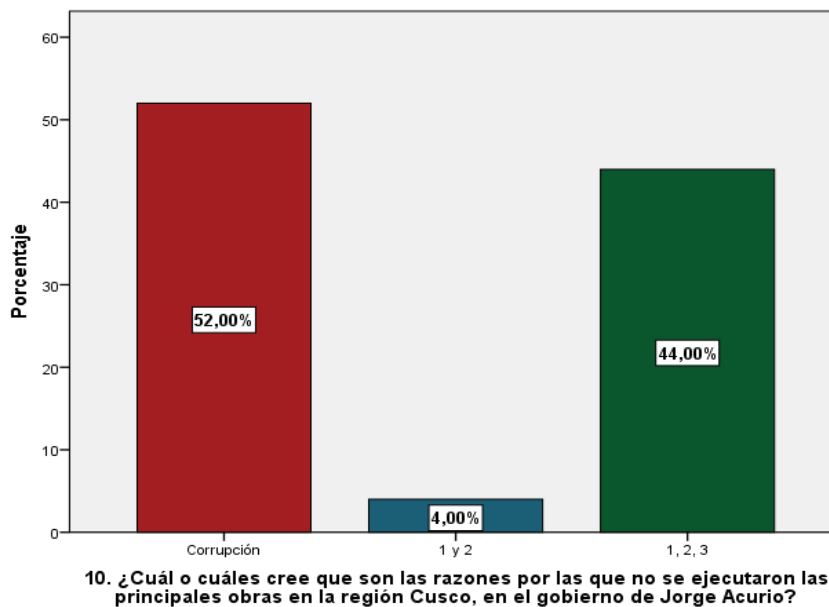
**Tabla 9.** Respuesta a la pregunta 9. ¿Según usted a qué se debe la baja ejecución presupuestal en ambas gestiones regionales?

<i>Ausencia de liderazgo, desconocimiento de gestión pública, procesos burocráticos en la administración pública, marco normativo nacional y regional deficiente, corrupción</i>
<i>Baja calidad de gestión de los ejecutivos y titular de pliego</i>
<i>Entrampamiento de obras y funcionarios que desconocían del tema</i>
<i>Escaza gestión de recursos</i>
<i>Existencia de muchos proyectos atomizados de carácter distrital y sin enfoque regional</i>
<i>Falta capacidad de gestión de funcionarios y del propio gobernador que no estuvieron preparados para gobernar</i>
<i>Falta de capacidad de gasto y mucho manejo presupuestos sobre valorador y direccionados</i>
<i>Falta de capacidad de gasto, funcionarios incompetentes.</i>
<i>Falta de una mayor capacidad de gasto</i>
<i>Inexperiencia en la administración presupuestal</i>
<i>Malas gestiones, los presidentes estaban mal asesorados y la corrupción de algunos funcionarios</i>
<i>Mucho trámite burocrático en las áreas de adquisiciones</i>
<i>No contar con profesionales idóneos, y por la corrupción</i>
<i>No dan la apertura de transparencia ante la sociedad civil sobre los proyectos programados</i>
<i>No hay idea sobre lo que se quiere hacer, el presupuesto se fragmenta en obras sin importancia que no van más allá del corto plazo. Otro factor es que, los planes de gobierno de los partidos que ingresan no están bien estructurados. A lo que se suma la corrupción y la poca experiencia política y en gestión pública.</i>
<i>No tenía gente competente</i>
<i>Profesionales que no tienen experiencia en gestión pública. No los califican por sus capacidades, sino por favoritismos políticos</i>
<i>Si hubo baja, es debido a que administrativamente no se tuvo una buena gestión, debido probablemente por déficit de capacidades técnicas de sus funcionarios</i>

**Fuente:** Elaboración propia, en base a los datos de la encuesta aplicada.

Como se puede observar para la pregunta 10, la principal razón que pina la población encuestada por la no ejecución de obras en la gestión de Jorge Acurio Tito (periodo 2011-2013) fue por la corrupción representando el 52%, mientras que el 44% opina que fue a consecuencia de tres factores, “Inexperiencia, corrupción y falta de liderazgo”.

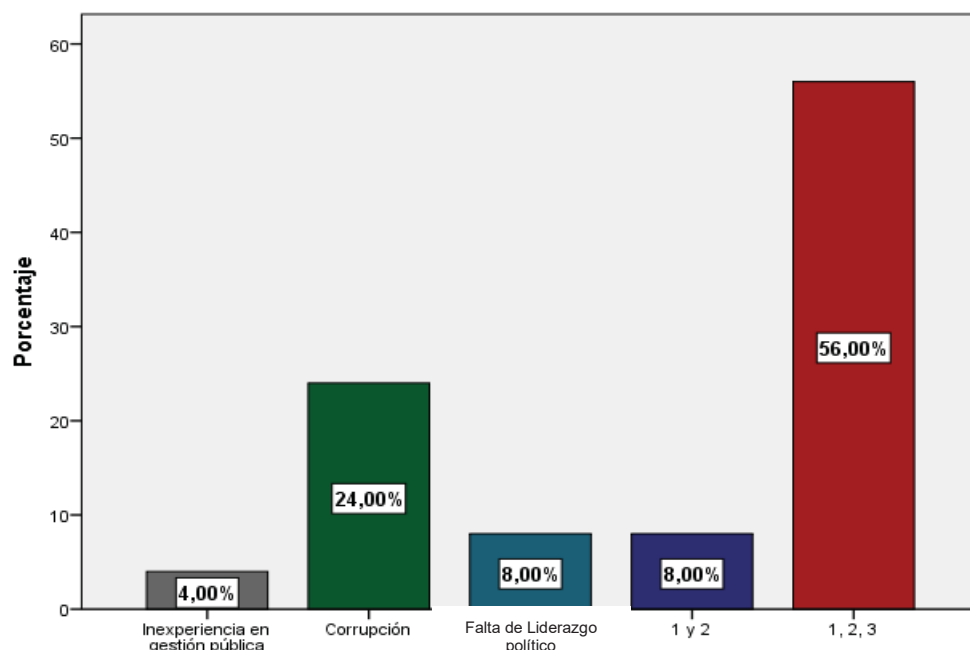
Gráfico 8. 10. ¿Cuál o cuáles cree que son las razones por las que no se ejecutaron las principales obras en la región Cusco, en el gobierno de Jorge Acurio?



**Fuente:** Elaboración propia, en base a los datos de la encuesta aplicada.

En el caso de la gestión de Edwin Licona periodo 2015-2018) se observa que el 56% de la población alude a los tres factores, “Inexperiencia, corrupción y falta de liderazgo” como la causa de la no ejecución de las principales obras, mientras que solo el 24% cataloga que la causa principal fue por actos de corrupción.

Gráfico 9. Respuesta a la pregunta 11. ¿Cuál o cuáles cree que son las razones por las que no se ejecutaron las principales obras en la región Cusco, en el gobierno de Edwin Licona?



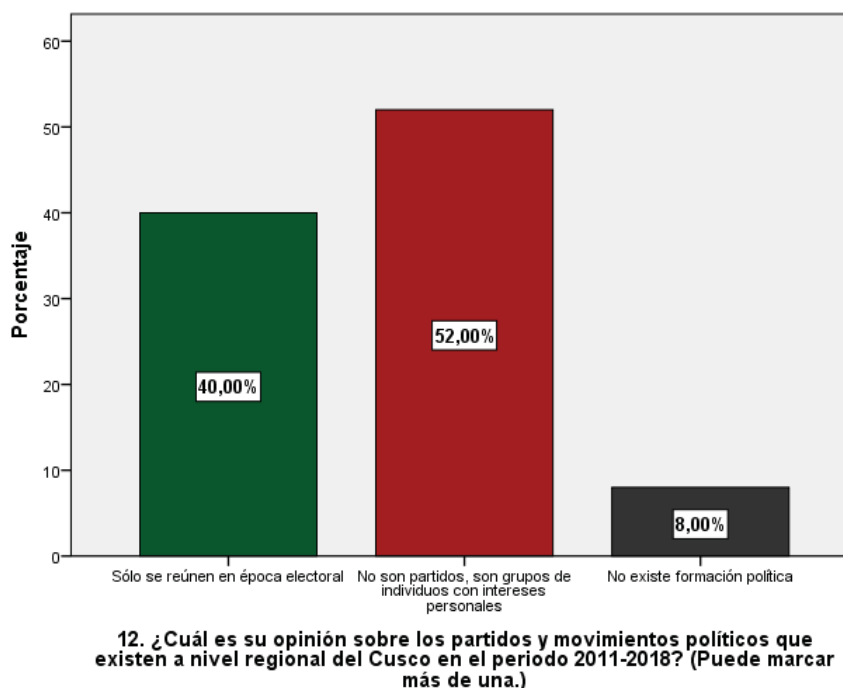
11. ¿Cuál o cuáles cree que son las razones por las que no se ejecutaron las principales obras en la región Cusco, en el gobierno de Edwin Licona?

**Fuente:** Elaboración propia, en base a los datos de la encuesta aplicada.

### iii. Datos sobre sobre la representación política

En el análisis de la segunda variable, se puede observar que la opinión sobre los partidos y movimientos políticos que participaron en las elecciones en el periodo 2011 -2018 son catalogados en un 52% como “No son partidos, son grupos de individuos con intereses personales” mientras existe un 40% de la población que lo define como organizaciones políticas que “Sólo se reúnen en época electoral”, finalmente un 8% de la población opina que “No existe formación política” en las organizaciones políticas que participan en las elecciones regionales.

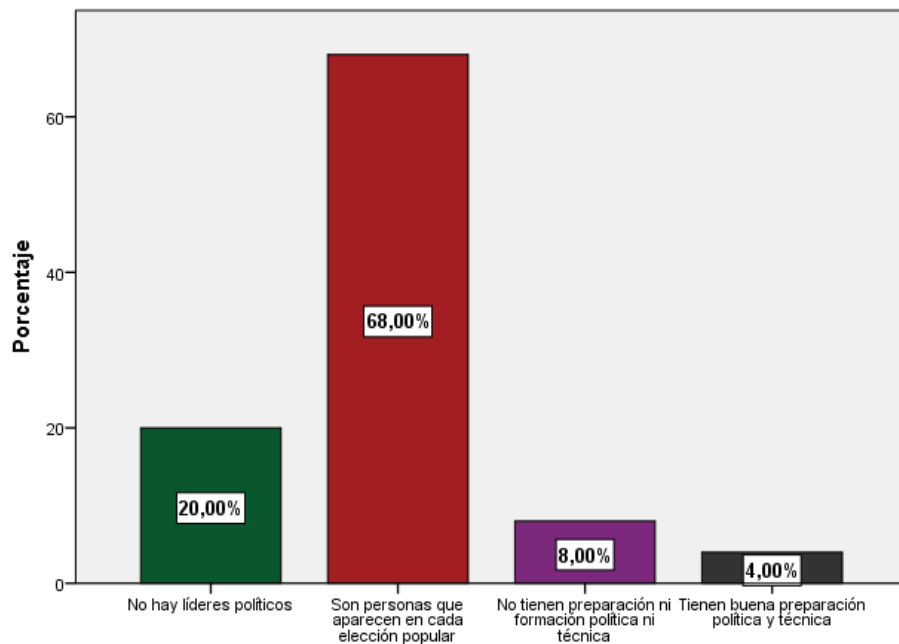
Gráfico 10. Respuesta a la pregunta 12. ¿Cuál es su opinión sobre los partidos y movimientos políticos que existen a nivel regional del Cusco en el periodo 2011-2018?



**Fuente:** Elaboración propia, en base a los datos de la encuesta aplicada.

Analizando la pregunta 13, referida a la percepción sobre la preparación de los representantes políticos, se observa que un 68% de la población considera que estos “Son personas que aparecen en cada elección popular”, mientras un 20% considera que “No hay líderes políticos”. Mientras un 8% considera que los candidatos “no tuvieron preparación política ni técnica” y finalmente existe apenas un 4% que considera que los representantes políticos sí tuvieron buena preparación”

Gráfico 11. Respuesta a la pregunta 13. ¿Cuál es su percepción sobre la preparación de los representantes políticos en el periodo 2011-2018 en la región Cusco?



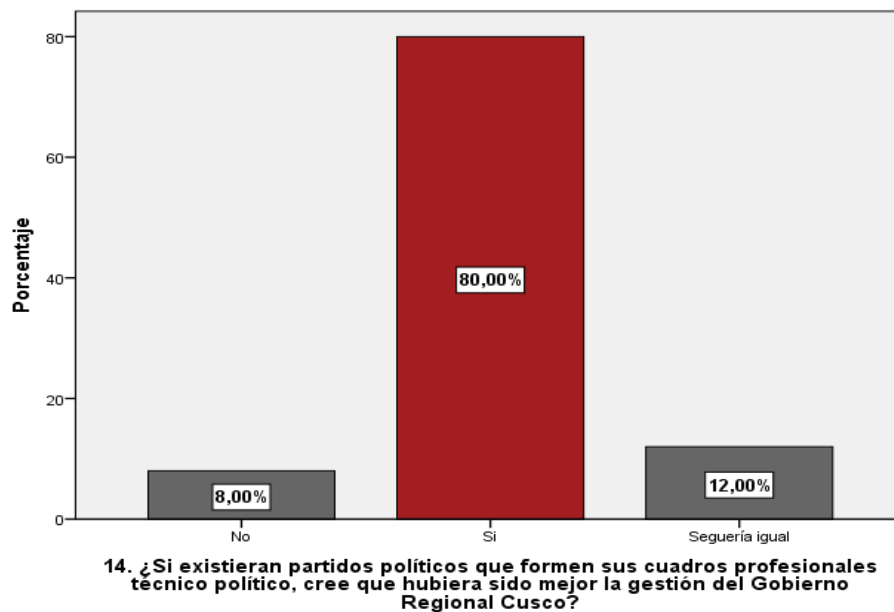
13. ¿Cuál es su percepción sobre la preparación de los representantes políticos en el periodo 2011-2018 en la región Cusco? (Puede marcar más de una.)

**Fuente:** Elaboración propia, en base a los datos de la encuesta aplicada.

Respecto a la pregunta número 14, referida a la formación de los cuadros profesionales y técnicos de los partidos políticos, el 80% de la población opina que con una adecuada preparación politécnica se hubiera logrado un mejor desempeño en la gestión de gobierno, mientras el 12% considera que no se hubieran producido cambios sustanciales, finalmente un 8% de la población encuestada opina que no hubiera ocurrido ningún cambio.



Gráfico 12. Respuesta a la pregunta 14. ¿Si existieran partidos políticos que formen cuadros profesionales con nivel técnico y político, cree que hubiera sido mejor la gestión del Gobierno Regional Cusco?



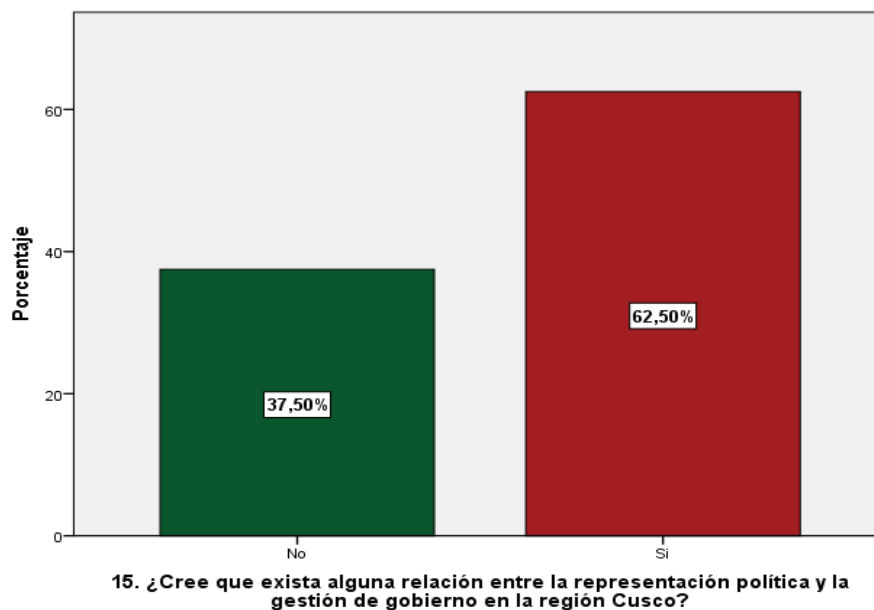
**Fuente:** Elaboración propia, en base a los datos de la encuesta aplicada.

Los principales argumentos utilizados para sostener las afirmaciones fueron:

- Si, con partidos y movimientos formales con Ideología política y Alternativa Programática, es posible dirigir adecuadamente el gobierno regional.
- No, porque sin la incorporación de la cuestión ética en la gestión pública no se logrará resultados óptimos en la administración regional.
- Si, porque para ocupar un cargo público, se tiene que combinar la formación política con la experiencia técnica. En este sentido, se tendría un mejor desempeño en la gestión de gobierno.
- Si, se tiene que generar compromiso social, discusión política, manejo técnico de propuestas de desarrollo y conducta ético moral.

Para el caso de la pregunta 15 referida a la existencia de alguna relación entre la representación política y la gestión de gobierno, se observa que un 62.5% de la población afirma que, si existe una relación entre ambas variables, mientras que el 37.5% restante afirma que no existe ninguna relación entre ambas variables.

Gráfico 13. Respuesta a la pregunta 15. ¿Cree que exista alguna relación entre la representación política y la gestión de gobierno en la región Cusco?



**Fuente:** Elaboración propia, en base a los datos de la encuesta aplicada.

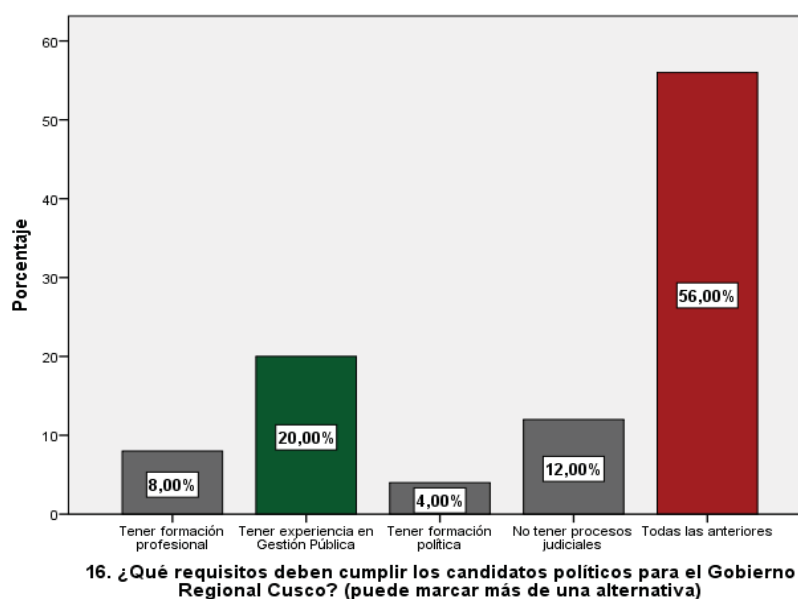
Los argumentos más mencionados para fundamentar las respuestas son las siguientes:

- Si, Efectivamente si no fortalecemos la representación política, la gestión de gobierno seguirá siendo deficiente. Otros países latinoamericanos como Uruguay y Chile, tienen un mejor sistema de representación y sus democracias no muestran fragilidad como en el caso peruano, por lo menos en las tres últimas décadas.
- Si, debido a que gobiernan de acuerdo a la conveniencia política de sus partidos.
- Si, lo político da sustento a la gestión de gobierno.
- Si, Si tuviéramos mejores representantes políticos tendríamos mejores gobiernos y la influencia en la gestión pública no sería negativa
- Si, porque ingresan al gobierno para servirse y lograr el máximo provecho personal, tampoco existe vocación de servicio.

- Todos los partidos políticos exigen a sus representantes garantizar una cuota de participación de sus militantes
- No, Porque en la experiencia ultima de los procesos electorales los candidatos son designados y no elegidos con métodos apropiados por las organizaciones políticas por las cuales postulan. Por ello en el transcurso de la gestión se condiciona al candidato electo puestos de trabajo o alguna concesión económica, antes que el cumplimiento de las propuestas consideradas en la oferta electoral.
- No, porque no existen candidatos con formación política adecuada

En el caso de la pregunta referida al cumplimiento de requisitos de un candidato político, se puede observar que un 56% de la población considera necesario tener las 4 categorías descritas en la pregunta (Tener formación profesional, Tener experiencia en Gestión Pública, Tener formación política, No tener procesos judiciales), mientras un 20% considera que el aspecto más relevante es la experiencia en gestión pública, mientras un 8% considera como principal requisito no tener ningún proceso judicial, existe un 8% de la población que considera que se debe contar con título profesional para ocupar estos cargos y finalmente un bajo porcentaje de 4% afirma que para ser candidato se requiere tener formación política.

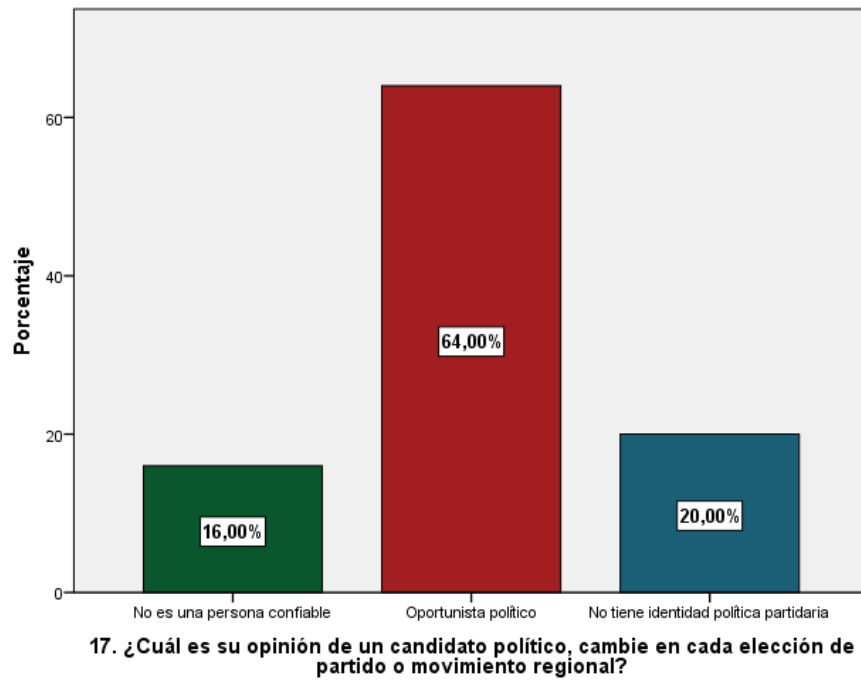
Gráfico 14. Respuesta a la pregunta 16. ¿Qué requisitos deben cumplir los candidatos políticos para el Gobierno Regional Cusco? (puede marcar más de una alternativa)



**Fuente:** Elaboración propia, en base a los datos de la encuesta aplicada.

Respecto a la pregunta 17 referida a la opinión sobre que un candidato político, cambie de partido o movimiento regional en cada elección, se puede apreciar que el 64% de la población lo considera como un “Oportunista político”, mientras que el 20% lo considera como “No tiene identidad política partidaria”, finalmente un 16% opina que “No es una persona confiable”.

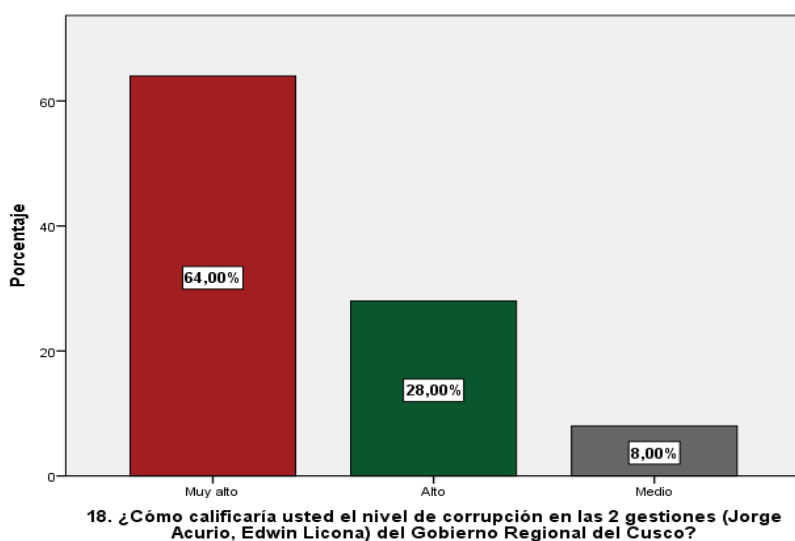
Gráfico 15. Respuesta a la pregunta 17. ¿Cuál es su opinión de un candidato político, cambie en cada elección de partido o movimiento regional?



**Fuente:** Elaboración propia, en base a los datos de la encuesta aplicada.

En referencia a la pregunta 18, enfocada en calificar el nivel de corrupción en ambas gestiones, se puede observar que el 64% de la población afirma este nivel como “Muy alto”, mientras el 28% lo califica como “Alto”, finalmente existe un 8% de los encuestados lo considera como “Medio”.

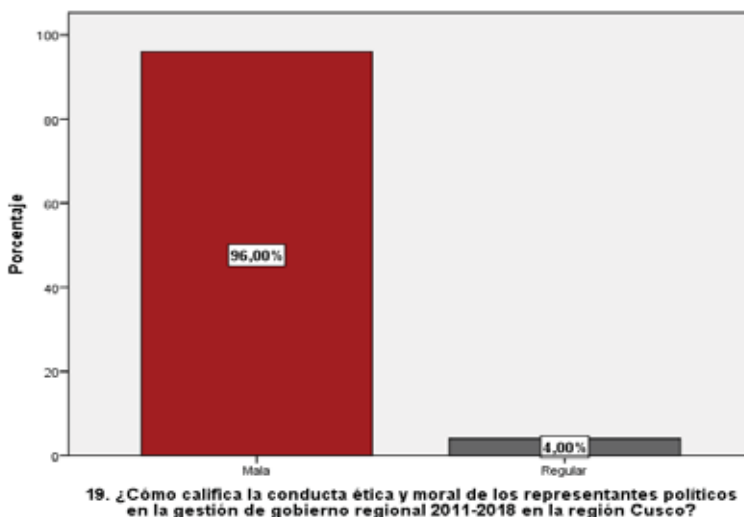
Gráfico 16. Respuesta a la pregunta 18. ¿Cómo calificaría usted el nivel de corrupción en las 2 gestiones (Jorge Acurio, Edwin Licona) del Gobierno Regional del Cusco?



**Fuente:** Elaboración propia, en base a los datos de la encuesta aplicada.

Finalmente analizando la pregunta 19, referida a la conducta ética y moral de los representantes políticos en la gestión de gobierno regional, se puede apreciar que un 96% lo califica como “Mala”, mientras un 4% lo califica como “Regular”.

Gráfico 17. Respuesta a la pregunta 19. ¿Cómo califica la conducta ética y moral de los representantes políticos en la gestión de gobierno regional 2011-2018 en la región Cusco?



**Fuente:** Elaboración propia, en base a los datos de la encuesta aplicada.

Los principales argumentos vertidos para sustentar las respuestas de la pregunta 19 son las siguientes:

- Altos niveles de corrupción, no hay visión de largo plazo.
- Existió mucho oportunismo y corrupción, tráfico de influencias, favores políticos.
- Ninguno de los funcionarios del GORE Cusco, se salva de una valoración moral y ética, representan los anti morales y anti éticos.
- Solo buscaron beneficios personales.
- Fueron gestiones sin capacidad ni conocimiento de la realidad.

#### **d. Discusión de resultado**

Respecto a los principales resultados obtenidos a partir del análisis situacional de la representación política y la gestión de gobierno, adicionando los resultados de la encuesta de la población de estudio, se concluye lo siguiente:

En un primer momento, según las investigaciones de Fernández (2019), evidencia la existencia de indicadores relevantes y comunes tales como: el descontento político, alejamiento entre representantes y representados, desafección, desconfianza, oligarquización, falta de credibilidad, abstencionismo y la corrupción. Estos hechos se evidencian en la región del Cusco, debido a que se observa la existencia de graves problemas de ineficiencia e ineficacia vinculados a la gestión pública descrita en el periodo de estudio, corroborados en el análisis presupuestal realizado, del cual se traduce que entre un 14% y un 15% del presupuesto asignado en ambas gestiones no fueron ejecutados. Esta misma situación se reproduce en el presupuesto destinado a la ejecución actividades y proyectos del cual se traduce que entre un 28% y un 35% del presupuesto destinado en ambas gestiones no fueron ejecutados, según la apreciación de la población encuestada estos resultados se deben principalmente debido a la “Ausencia de liderazgo, desconocimiento de gestión pública”, “baja calidad de gestión del ejecutivo regional y del titular del pliego”, etc. Así mismo, según los resultados considerados en el levantamiento de observaciones se puede apreciar que de la gestión de Jorge Acurio Tito se tiene una apreciación de “Mala” en un 92%, mientras que de la gestión de Edwin Licon la apreciación “Mala” bordea el 52% del total de la población encuestada.

Así mismo, de acuerdo a los resultados obtenidos en el análisis desarrollado, se evidencia que ambas variables, presentan un escenario similar



al mostrado en las investigaciones de Sermeño (2009), en el cual la representación política atraviesa por una etapa de crisis coyuntural que influye negativamente en la gobernabilidad de los países bajo el sistema de democracia representativa, como una de las causas a esta situación se evidencia la crisis de representación política en la región Cusco.

Similar situación se muestra con la investigación de Fernández (2019), en la cual se hace mención a un incremento en el descontento y la desconfianza hacia los partidos políticos denominados tradicionales, tanto en España como en Francia en los años 2000 y 2017 se han generado una situación de abstencionismo y falta de credibilidad. En este caso la población encuestada considera que los partidos políticos actualmente son representados por individuos con intereses personales para su propio beneficio.

Finalmente Jauregui (2018) menciona que los partidos políticos y sus representantes tradicionalmente reproducen debilidades como el caudillismo, personalismo y son infiltrados por el financiamiento de fondos provenientes de actividades ilícitas configurando factores psicológicos y culturales de los representantes políticos partidarios, esta situación se hace evidente en el periodo de estudio debido a que en ambas gestiones se observaron una deficiente gestión de los recursos presupuestales y casos de corrupción.

## **5.2. Pruebas de hipótesis**

Para la comprobación de las hipótesis, la presente investigación utilizara el análisis de la información literal y estadística, abordada en el presente capítulo.

Respecto a la Hipótesis general, la cual menciona la existencia de una relación negativa entre la representación política y la gestión de gobierno 2011-2018 en la región Cusco, corroborada por un 62.5% de la población encuestada; sin embargo, debido principalmente al bajo nivel de confianza que se tiene a los partidos políticos elegidos, Afirmaciones como: “Todos los partidos políticos exigen a sus representantes garantizar una cuota de participación de sus militantes o allegados” dando a entender que la percepción de la relación entre ambas variables es percibida como la supeditación de la gestión de gobierno a la organización política por la cual ha logrado ocupar el puesto. Por ello en el transcurso de la gestión solo se exige al candidato puestos de trabajo o alguna concesión o prebenda económica, antes que se cumpla con los aspectos contemplados en la oferta electoral.

Sin embargo, en todos los argumentos mencionados, se logra enfatizar una cuestión de fondo para la presente investigación: “La influencia de la representación política en la calidad de la gestión de gobierno es fundamental”. Países vecinos tienen un sistema de representación más eficiente y eficaz.

### **Respecto a las hipótesis específicas.**

La primera hipótesis sustenta que “La situación de la ejecución presupuestal en el gobierno regional Cusco en el periodo 2011 – 2018 en la región Cusco, presenta un comportamiento negativo” según el análisis realizado en ambos periodos se puede apreciar que en ambas gestiones transcurridas en

el periodo de estudio se dejó de ejecutar entre el 14% y 15% del presupuesto asignado, esta misma situación se reproduce en el presupuesto destinado a la ejecución de actividades y proyectos del cual se concluye que entre el 28% y 35% del presupuesto no fueron ejecutados así mismo, respecto a la población analizada, se observó que de la primera gestión de Jorge Acurio Tito se tiene una apreciación “Mala” en un 92%, mientras que de la gestión de Edwin Licona la apreciación “Mala” bordea el 52% del total de la población encuestada.

Respecto a la segunda hipótesis referida como “La situación de la Percepción de la Corrupción en el gobierno regional Cusco en el periodo 2011 – 2018 en la región Cusco, presenta un problema generalizado” se concluye que efectivamente la corrupción es un fenómeno común en ambas gestiones, corroborado con un 64% de la población encuestada que califica como “Muy alto”. En la gestión de Jorge Acurio se percibe como el principal problema la corrupción (52%), mientras que para la gestión de Edwin Licona se aprecia una combinación de factores entre la corrupción, la falta de liderazgo y la inexperiencia (56%).

Respecto a la tercera hipótesis planteada como “La situación de las Organizaciones políticas en la gestión de gobierno periodo 2011 – 2018 en la región Cusco, presenta una situación de crisis institucional como consecuencia de la débil preparación de los partidos políticos a sus dirigentes y cuadros, situación que es percibida con el 52% de la población encuestada que considera a los partidos políticos y movimientos regionales como “agrupaciones conformados por individuos que poseen solo intereses personales o de grupo”, mientras un 40% considera que “estos partidos solo se reúnen en época electoral”; así mismo, respecto a la preparación de estos representantes políticos

se menciona que estas “son personas que aparecen en cada elección popular” en el mismo sentido el 96% de la población considera que estos mostraron una “Mala” conducta ética y moral en el momento de su respectiva gestión.

### **5.3. Presentación de resultados**

A continuación, presentamos los resultados del análisis del trabajo de investigación:

- Se evidencia la existencia de graves problemas de ineficiencia e ineficacia vinculados a la gestión pública descrita en el periodo de estudio, esto queda corroborado en el análisis presupuestal realizado, del cual se traduce que entre un 14% y un 15% del presupuesto asignado en ambas gestiones no fueron ejecutados. Del mismo modo, la situación se reproduce en la ejecución presupuestal relacionada a proyectos y actividades en porcentajes que fluctúan entre el 28% y 35% en ambas gestiones. Según la percepción de la población encuestada estos resultados se deben principalmente a la “Ausencia de liderazgo, desconocimiento de la gestión pública”, “Baja calidad del ejecutivo regional principalmente del titular del pliego”.
- Así mismo, se puede apreciar, que de la gestión de Jorge Acurio Tito se tiene una percepción de “Mala” en un 92%, mientras la gestión de Edwin Licona es considerada “Mala” en un 52% de la población encuestada.
- Así mismo, los casos de corrupción observadas en ambas gestiones representan otro de los grandes problemas en el periodo de estudio, debido a que se observan la existencia de tres (3) casos de corrupción que causaron escándalo público: “Caso de la construcción del Hospital Antonio

Lorena, el caso de la vía de evitamiento y el caso relacionado al programa “Pro Cusco”, los cuales influyeron negativamente en la percepción de la población encuestada, de cuyo resultado sobre la evaluación de la gestión de Jorge Acurio Tito se concluye que fue deficiente debido principalmente a la corrupción (52%), mientras que para la gestión liderada por Edwin Licona se percibe como una combinación de factores entre corrupción, falta de liderazgo e inexperiencia en gestión pública (56%).

- Así también, otro de los resultados relevantes en el análisis muestra que la población considera más corrupto a la gestión de Acurio que de Licona.
- Respecto a la representación política, se evidencia en el periodo de estudio la existencia de partidos y movimientos regionales, que presentan una gran fragilidad ideológica, política y programática la cual ha originado la proliferación de organizaciones sin doctrina política, sin estructura orgánica sólida, cuya característica principal es el pragmatismo electoral. Es por ello que la población opina en un 52% que los partidos políticos y movimientos regionales en el periodo 2011-2018 “No fueron partidos, sino grupos de individuos con intereses particulares” mientras el 40% considera que estos partidos “Sólo se reúnen en época electoral”, esta calificación se traduce en que los candidatos “Son personas intermitentes que sólo hacen su aparición en cada proceso electoral de acuerdo a la coyuntura”
- Es así que la confianza electoral percibida actualmente, respecto al periodo de estudio esboza un profundo rechazo debido a la falta de transparencia y corrupción evidenciados en ambas gestiones,

## CONCLUSIONES

- A. Del análisis de la relación entre la representación política y la gestión de gobierno 2011-2018, se concluye que es negativa por los altos niveles de corrupción, ausencia de identidad política, clientelismo y baja ejecución presupuestal que afectan directa e indirectamente en la gestión pública regional y en consecuencia no permitieron atender oportuna y adecuadamente las múltiples demandas de la población del ámbito territorial del Cusco
- B. La situación de la ejecución presupuestal en el gobierno regional Cusco en el periodo 2011-2018 en la región Cusco, presenta un comportamiento negativo, según el análisis realizado de ambos periodos se llega a la conclusión de que los recursos económicos y financieros no son eficientemente administrados por un conjunto de falencias en la gestión pública regional y principalmente porque se ha evidenciado la desviación de fondos públicos para favorecer a empresas transnacionales como la brasileña Odebrecht y a cúpulas partidarias encubiertas en el poder de turno.
- C. La situación de la Percepción de la Corrupción en el gobierno regional Cusco en el periodo 2011-2018 en la región Cusco, presenta un problema generalizado en el universo de los representantes de la sociedad civil organizada encuestada con fines de corroboración estadística, esta lastimosa situación constituye el problema central a encarar en el presente y el futuro próximo para evitar que los fondos públicos no sirvan para sobredimensionar las ganancias de las empresas públicas y privadas que

contratan con el Estado y al enriquecimiento ilícito de gobernadores y entornos corruptos.

- D. La situación de la Organizaciones políticas representadas en el gobierno regional Cusco en el periodo 2011 – 2018 en la región Cusco, presentan un estado de crisis institucional debido fundamentalmente a falencias en identidad política, capacidades técnico- profesionales y envilecimiento en el poder. En la actualidad se observa una crisis de partidos políticos a nivel internacional, nacional y regional que debilita el sistema democrático formal que predomina en países occidentales y en la mayoría de las naciones de América Latina y el Caribe; de mantenerse esta situación se advierte no solo la ineficiencia e ineficacia en el manejo de las instituciones estatales, sino la decadencia y el colapso de las democracias que todavía son funcionales para el funcionamiento del Estado. En la lógica del capitalismo, sin partidos políticos no hay democracia, un tema difícil y complejo que afrontan actualmente los países cuyo debate continuará y seguramente será objeto de nuevos proyectos de investigación.

## RECOMENDACIONES

- A. Para resolver la crisis de representación política en el Perú y en particular en la región Cusco, es de prioridad recuperar la institucionalidad de las organizaciones políticas, generando nuevos liderazgos diametralmente opuestos a los que prevalecen en la actualidad, para ello es fundamental la constatación de que vivimos en una época de permanentes y vertiginosos cambios y lo que hace falta es partir de la nueva realidad para replantear y actualizar los conceptos fundamentales para la reconstrucción de nuevos referentes políticos con mayor permeabilidad a la renovación y al cambio sustentados en criterios científicos para superar el empirismo, la improvisación, la ineficacia e ineficiencia conducentes al fracaso en la conducción de las instituciones públicas.
- B. Para mejorar la ejecución presupuestal en el gobierno regional del Cusco, debe mejorar la gestión pública en general, incorporando al aparato administrativo del Estado a los mejores cuadros profesionales y técnicos con responsabilidad ética y conducta moral adecuada,
- C. Para combatir la corrupción y las desviaciones ideológicas y políticas en la gestión de gobierno regional, las organizaciones políticas, deberían considerar filtros establecidos en los instrumentos de gestión que rigen su institucionalidad aplicando severas sanciones a los trasgresores de sus normas estatutarias.
- D. Para mejorar la relación entre la representación política y la gestión de gobierno en la región Cusco, es fundamental la refundación de los partidos políticos o la constitución de nuevas organizaciones sociales que sean



funcionales a la nueva realidad que afronta la humanidad, el país y la región  
Cusco.

## BIBLIOGRAFÍA

- Acevedo, R., Guerra, L., & Aravena, J. (2005). *Apertura*. Obtenido de Modelo para la gestión del conocimiento basado en la teoría de la regulación: <https://www.redalyc.org/pdf/688/68850106.pdf>
- Administración Pública Federal. (2002). *Glosario de Términos más usuales en la Administración Pública Federal*. Jalisco: Transparencia fiscal MX. Obtenido de [https://www.cefp.gob.mx/intr/bancosdeinformacion/historicas/ingresos\\_publicos/backup/iphistoricanota.html](https://www.cefp.gob.mx/intr/bancosdeinformacion/historicas/ingresos_publicos/backup/iphistoricanota.html)
- Arellano, D.(2005). La nueva gestión pública y su teoría de la organización
- Aguilar, L. (2015). *Gobernanza y gestión pública*. FCE.
- Alvar, A. (2010). *El duque de Lerna, corrupción y desmoralización en la España del siglo XVII*.
- Arruego, G. (2004). Representación política y régimen electoral. *Cuadernos de Derecho Público*(22-23), 145-171.
- Aucoin, P. (1997). The design of public organizations for the 21 st century: why bureaucracy will survive in public management. *Canadian Public Administration*, 40(2), 290-306.
- Ayala, P. (2013). *La ética y la moral en la política pública* .
- Boerner, A. (2009). Significado de la representación política y el parlamentarismo social de calle en el marco de la Ley Habilitante de 2007 en Venezuela. *Instituto de Estudios Políticos*, 32(42), 1-30.
- Brioschi, C. (2010). *Breve historia de la corrupción*.
- Casas, E. (2008). Representación Política y participación ciudadana en las democracias. *Revista mexicana de ciencias políticas y sociales*, 51(205), 59-76.
- Comisión de Alto Nivel para la Reforma Política. (2019). *Hacia la democracia del bicentenario*. Gobernabilidad subnacional.
- Congreso Constituyente Democrático. (1993). *Constitución Política del Perú*. El peruano.
- Congreso de la república del Perú . (2003). *Ley de organizaciones políticas (ley N° 28094)*. Lima: El Peruano.
- De los Angeles, M. (2005). *Ética y política en la Sociedad Democrática*.
- Delgado, W. (2012). *En qué momento se jodió el Perú*. IEP.
- Dirven , B. B., Pérez, R., Cáceres, R. J., Tito, A. T., Gómez , R. K., & Ticona, A. (2018). *El desarrollo rural establecido en las áreas Vulnerables*. Lima: Colección Racso.
- Dueñas, O. (2018). *Compendio sobre la gestión pública moderna*. UNSAAC.

- Easton, D. (1992). *Esquema para el análisis político*. Buenos Aires: Amorrortu.
- Elliot, J. (2004). *Robespierre, un incorruptible tirano*.
- Eyzaguirre, S. (2017). *La Constitución y los Derechos Sociales: El límite de la democracia*.
- Fenichel, H. (1985). *El concepto de representación*. Madrid: Centro de Estudios de Constitucionales.
- Figueroa, E. (2014). *Representación política, eficiencia pública, gobernabilidad y desarrollo en el Perú*.
- Gadea, C. (2015). Desafíos de la Gobernanza para una Nueva Gestión Pública. *ACADEMO*, II(1), 1-18.
- Galvao, J. (2011). *La representación Política*. Prudentia iuris.
- Garronera, Á. (1991). *Representación Política y Constitución Democrática*. Madrid: Cuadernos Civitas.
- Garzón, E. (1989). *Representación y Democracia*.
- Gil, S. (6 de Febrero de 2016). *Contrato*. Obtenido de Economipedia: <https://economipedia.com/definiciones/contrato.html>
- Guardamagna, M., & Cueto, W. (2013). Políticas de estado en democracias: la relación estado/sociedad como ámbito de construcción de la política. *Revista de Estudios Transfronterizos*, 59-80.
- Hernández, R., & Mendoza, C. (2018). *Metodología de la Investigación, las rutas cuantitativas, cualitativas y mixma*. México: McGrill.
- Hernández - Sampieri, (2019). *Metodología de la Investigación, Las rutas cuantitativa, cualitativa y mixta*. Edamsa Impresiones, SA. de CV.: México
- Hobbes, T. (1651). *Leviatán*.
- Jurado Nacional de Elecciones . (2021). *Funciones y desafíos de las organizaciones políticas*. Lima: JNE.
- Lynch, N. (15 de Agosto de 2018). *OtraMirada*. Obtenido de La crisis de representación en el Perú: <https://www.otramirada.pe/la-crisis-de-representaci%C3%B3n-en-el-per%C3%BA-razones-de-fondo>
- Meléndez, C. (10 de Noviembre de 2020). *CIPER*. Obtenido de La representación política del cortoplacismo: <https://www.ciperchile.cl/2020/11/10/crisis-politica-en-peru-iii-la-representacion-politica-del-cortoplacismo/>
- Mendoza, W., Loor, V., Salazar, G., & Nieto, D. (2018). La asignación presupuestaria y su incidencia en la Administración Pública. *Dominio de las Ciencias*, 313-333.
- Ministerio de Economía y Finanzas del Perú . (Abril de 2020). *Conoce el proceso de desarrollo del Presupuesto Público 2022*. Obtenido de Plataforma digital única del estado Peruano:

- <https://www.gob.pe/institucion/mef/campa%C3%B1as/6438-conoce-el-proceso-de-desarrollo-del-presupuesto-publico-2022>
- Ministerio de Economía y Finanzas. (2015). *El sistema Nacional de Presupuesto, Guía Básica*. Lima: MEF.
- Ministerio de Economía y Finanzas del Perú. (2016). "Directiva para la evaluación semestral y anual de los presupuestos institucionales de las entidades del gobierno nacional y gobiernos regionales para el año fiscal 2016". Lima: MEF.
- Montagut, E. (2016). *Historia de la representación política*.
- Olivas, E. (1991). *El Problema de Legitimación en el Estado Social*. Madrid: Trotta.
- Peluffo, M., & Catalán, E. (s.f.). CEPAL. Obtenido de Introducción a la gestión del conocimiento y su aplicación al sector público: [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/5586/S2002617\\_es.pdf?sequence=1](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/5586/S2002617_es.pdf?sequence=1)
- Pérez, G., & Velázquez, C. (2009). *La construcción de las identidades políticas en un mundo globalizado*.
- Pons, M. (2008). *La corrupción en el mundo romano*.
- Porrás, A. (1996). *El debate sobre la crisis de la representación política*. Madrid: Tecnos.
- Proetica.org. (2022). *Caso Lava Jato*. Obtenido de proetica.org: <https://www.proetica.org.pe/casos-emblematicos/caso-lava-jato/>
- Quintana. (1 de Abril de 2022). *Definiciones de momentos contables*. Obtenido de Quintana: <https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&ved=2ahUKEwi4hafIpZv3AhUru5UCHaTXBv4QFnoECAYQAQ&url=https%3A%2F%2Fqroo.gob.mx%2Fsites%2Fdefault%2Ffiles%2F2017-03%2Fnccp.pdf&usg=AOvVaw1OwCXJz12UUMZDvC8AoETW>
- Quiroz, A. (2013). *Historia de la corrupción en el Perú*. IEP.
- Reveles, F. (2017). Problemas de la representación política y de la participación directa en la democracia. *Estudios Políticos*, 11-35.
- Robinson, N. (2017). *Las políticas públicas y el fortalecimiento de la gestión gubernamental*.
- Rocha, R. (2005). Representación política y gobierno: mecanismos institucionales para un gobierno democrático. *Psicología Política*, 5(9), 33-46.
- Rocha, R. (2005). Representación política y gobierno: mecanismos institucionales para un gobierno democrático. *Psicología política*, 5, 33-46.
- Rousseau, J. J. (1762). *El Contrato Social*.

- Sage. (2022). *Términos del Diccionario Empresarial*. Obtenido de Sage Advice: <https://www.sage.com/es-es/blog/diccionario-empresarial/presupuestos-anuales/>
- Sánchez, F., & Liendo, N. (2020). *Manual de ciencias políticas y relaciones internacionales*. Bogotá, D.C.: Universidad Sergio Arboleda.
- Sanchez, J. (1 de Noviembre de 2020). *Gestión pública*. Obtenido de Economipedia.com: <https://economipedia.com/definiciones/gestion-publica.html>
- Sermeño, Á. (2019). La crisis de representación política como crisis de los partidos: Hacia una renovada agenda de investigación. *Andamios*, V(10), 363-366.
- Tanaka, M. (1995). La crisis de representación de la sociedad y la importancia en el análisis de plano individual. Una visión crítica de alguna literatura de la primera mitad de los noventa. *Estudios sociológicos*, 38.
- Tanaka, M. (2005). *Democracia sin partidos” : Los problemas de representación y las propuestas de reforma política*. IEP.
- Tovar, G. L. (1986). *El asentamiento y la segregación de los Blancos y Mestizos*. Bogotá: Cengage.
- Trujillo, E. (5 de Octubre de 2020). *Acto administrativo*. Obtenido de Economipedia: <https://economipedia.com/definiciones/acto-administrativo.html>
- Vega, E., Rojas, J., Elías, L., Koechlin, J., & Solorzano, X. (2018). *El Círculo de la Corrupción en los Gobiernos Regionales Los casos de Cusco, Ayacucho, Moquegua, Piura y Madre de Dios*. Lima: Konrad-Adenauer-Stiftung e.V.
- Velasquez, S. (17 de Marzo de 2018). Cusco y sus seis casos de corrupción emblemáticos. *La República* , pág. 1.
- Vollendwider, C., & Ester, B. (2018). *Indicadores de la calidad democrática o de la democracia mainstream* .
- Weber, M. (1919). *La Política Como Vocación*.
- Westreicher, G. (19 de Julio de 2020). *Obligación de pago*. Obtenido de Economipedia: <https://economipedia.com/definiciones/obligacion-de-pago.html>

## ANEXOS

### a. Matriz de consistencia

PROBLEMA	OBJETIVOS	HIPÓTESIS	VARIABLES Y DIMENSIONES	METODOLOGÍA
<p><b>Problema general</b></p> <p>¿Cuál es la relación entre la representación política y la gestión del gobierno regional Cusco 2011 – 2018 en la región Cusco?</p>	<p><b>Objetivo general</b></p> <p>Analizar la relación entre la representación política y la gestión del gobierno regional Cusco 2011 – 2018 en la región Cusco.</p>	<p><b>Hipótesis general</b></p> <p>La relación entre la representación política y la gestión de gobierno 2011-2018 en la región Cusco, es negativa para la población.</p>	<p><b>VARIABLE DEPENDIENTE (X):</b> La gestión de gobierno en la región Cusco</p> <p><b>Dimensiones</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ejecución presupuestal</li> <li>• Percepción de la corrupción</li> </ul> <p><b>Indicadores</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• % de ejecución presupuestal del Gobierno Regional del Cusco.</li> <li>• % de ejecución de programas presupuestales.</li> <li>• Nivel de percepción de las gestiones gubernamentales.</li> <li>• Nivel de percepción de la corrupción a nivel regional.</li> <li>• N° de candidatos con sentencias judiciales.</li> <li>• N° de casos de corrupción por gestión.</li> <li>• Nivel de confianza en la administración política.</li> </ul>	<p><b>Método General:</b> Científico</p> <p><b>Método Específico:</b> Cuantitativo</p> <p><b>Tipo de Investigación.</b> Descriptiva</p> <p><b>Diseño de la investigación</b> No experimental-longitudinal</p> <p><b>Nivel de Investigación.</b> Causal</p> <p><b>Población y muestra</b></p> <p>- Población Representantes de las 25 instituciones de la sociedad civil que forman parte del Consejo de Coordinación Regional del Cusco.</p>
<p><b>Problemas específicos</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ¿Cuál es la situación de la ejecución presupuestal en el gobierno regional Cusco 2011 – 2018 en la región Cusco?</li> <li>• ¿Cuál es la</li> </ul>	<p><b>Objetivos específicos</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Describir la situación de la ejecución presupuestal en el gobierno regional Cusco 2011 – 2018 en la región Cusco</li> <li>• Describir la situación de la Percepción de</li> </ul>	<p><b>Hipótesis específicas</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• La situación de la ejecución presupuestal en el gobierno regional Cusco en el periodo 2011 – 2018 en la región Cusco, presenta un comportamiento negativo.</li> </ul>		

<p>situación de la Percepción de la Corrupción en el gobierno regional Cusco 2011 – 2018 en la región Cusco?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ¿Cuál es la situación de la Organizaciones políticas en el gobierno regional Cusco 2011 – 2018 en la región Cusco?</li> </ul>	<p>la Corrupción en el gobierno regional Cusco 2011 – 2018 en la región Cusco</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Describir la situación de la Organizaciones políticas en el gobierno regional Cusco 2011 – 2018 en la región Cusco</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La situación de la Percepción de la Corrupción en el gobierno regional Cusco en el periodo 2011 – 2018 en la región Cusco, presenta un problema generalizado.</li> <li>• La situación de la Organizaciones políticas en el gobierno regional Cusco en el periodo 2011 – 2018 en la región Cusco, presenta un estado de pérdida de identidad política.</li> </ul>	<p><b>VARIABLE INDEPENDIENTE (Y):</b> La representación política</p> <p><b>Dimensiones</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Organizaciones políticas</li> <li>• Participación electoral</li> </ul> <p><b>Indicadores</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• N° de organizaciones políticas a nivel nacional y regional.</li> <li>• Estado del escenario político actual.</li> <li>• Nivel de percepción de la preparación de los candidatos.</li> <li>• Nivel de confianza de la población frente a las nuevas organizaciones políticas.</li> <li>• Nivel de la apreciación ética y moral sobre los candidatos.</li> </ul>	<p>- Muestra n = 25</p> <p><b>Técnicas e instrumentos de recolección de datos</b></p> <p><b>Técnicas:</b> Encuestas</p> <p><b>Instrumentos:</b> Ficha de encuesta</p> <p><b>Técnicas y procesamientos de análisis de datos:</b> Análisis estadísticos descriptivo</p>
---	--	---	--	---

## b. Instrumentos de recolección de información

UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN ANTONIO ABAD DEL CUSCO  
ESCUELA DE POST GRADO



### FICHA DE ENCUESTA

#### ENCUESTA A REPRESENTANTES DE LA SOCIEDAD CIVIL ORGANIZADA

##### I. INTRODUCCIÓN

El presente cuestionario es parte de una investigación que tiene como finalidad obtener información sobre la relación entre la representación política y la gestión del gobierno regional 2011- 2018 en la región Cusco. Dicha información es completamente anónima. Rogamos la máxima sinceridad en sus respuestas.

##### II. DATOS GENERALES: marque su respuesta con una (X)

1. Género: - Masculino ( ) - Femenino ( )  
2. Organización Social a la que representa: Si ( ) No ( )

.....  
3. Edad: ( )

4. Nivel educativo: a. Sin nivel b. Básico c. Superior d. Magister y/o doctor

#### TÍTULO: ANÁLISIS DE LA REPRESENTACIÓN POLÍTICA Y LA GESTIÓN DE GOBIERNO REGIONAL 2011-2018 EN LA REGION CUSCO

##### VI: GESTIÓN DEL GOBIERNO

5. ¿Cuál es su opinión sobre la gestión de gobierno de Jorge Isaacs Acurio Tito (periodo 2011-2013) en la región Cusco?

- a. Buena  
b. Mala  
c. Regular

\*Indique por qué:

.....  
.....  
.....

6. ¿Cuál es su opinión sobre la gestión de gobierno de Edwin Licona Licona (periodo 2015-2018) en la región Cusco?

- a. Buena  
b. Mala  
c. Regular

\*Indique por qué:

.....  
.....  
.....

7. ¿Cuál es su opinión sobre el gasto del presupuesto (la ejecución presupuestal) en la gestión de gobierno de Jorge Isaacs Acurio Tito y Rene Concha Lezama (periodo 2011-2014) en la región Cusco?

- a. Buena  
b. Mala  
c. Regular

8. ¿Cuál es su opinión sobre la ejecución presupuestal en el gobierno de Edwin Licona Licona (periodo 2015-2018) en la región Cusco?

- a. Buena  
b. Mala  
c. Regular

9. ¿Según usted a qué se debe la baja ejecución presupuestal en ambas gestiones regionales?

.....  
.....  
.....



UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN ANTONIO ABAD DEL CUSCO  
ESCUELA DE POST GRADO



10. ¿Cuál o cuáles cree que son las razones por las que no se ejecutaron las principales obras en la región Cusco, en el gobierno de Jorge Acurio?

- a. Inexperiencia en gestión pública
- b. Corrupción
- c. Falta de liderazgo político
- d. 1y2
- e. 1,2y3
- f.\*Otros:.....

.....

.....

.....

.....

.....

11. ¿Cuál o cuáles cree que son las razones por las que no se ejecutaron las principales obras en la región Cusco, en el gobierno de Edwin Licona?

- a. Inexperiencia en gestión pública
- b. Corrupción
- c. Falta de liderazgo político
- d. 1y2
- e. 1,2y3
- d. Otros

.....

.....

.....

.....

.....

**VD: REPRESENTACIÓN POLÍTICA**

12. ¿Cuál es su opinión sobre los partidos y movimientos políticos que existen a nivel regional del Cusco en el periodo 2011-2018? (Puede marcar más de una.)

- a. Son partidos/movimientos con reuniones orgánicas
- b. Sólo se reúnen en época electoral
- c. No son partidos, son grupos de individuos con intereses personales.
- d. No existe formación política

.....

.....

.....

.....

.....

13. ¿Cuál es su percepción sobre la preparación de los representantes políticos en el periodo 2011-2018 en la región Cusco? (Puede marcar más de una.)

- a. No hay líderes políticos
- b. Son personas que aparecen en cada elección popular
- c.- No tienen preparación ni formación política ni técnica
- d. Tienen buena preparación política y técnica

14. ¿Si existieran partidos políticos que formen sus cuadros profesionales técnico político, cree que hubiera sido mejor la gestión del Gobierno Regional Cusco?

- a. Si
  - b. No
  - c. Seguiría lo mismo
- Expliqué por qué

.....

.....

.....

.....

UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN ANTONIO ABAD DEL CUSCO  
ESCUELA DE POST GRADO



15. ¿Cree que exista alguna relación entre la representación política y la gestión de gobierno en la región Cusco?

a. Si,

b. No

¿Porqué?

.....  
.....  
.....  
.....  
.....

16. ¿Qué requisitos deben cumplir los candidatos políticos para el Gobierno Regional Cusco? (puede marcar más de una alternativa)

a. Tener formación profesional

b. Tener experiencia en Gestión Pública

c. Tener formación política

d. No tener procesos judiciales

e. Otro.....

17. ¿Cuál es su opinión de un candidato político, cambie en cada elección de partido o movimiento regional?

a. No es una persona confiable

b. Oportunista político

c. No tiene identidad política partidaria

d. Otro.....

18. ¿Cómo calificaría usted el nivel de corrupción en las 2 gestiones (Jorge Acurio, Edwin Licón) del Gobierno Regional del Cusco?

a. Muy Alto

b. Alto

c. Medio

d. Bajo

19. ¿Cómo califica la conducta ética y moral de los representantes políticos en la gestión de gobierno regional 2011-2018 en la región Cusco?

a. Buena

b. Mala

c. Regular

\*¿porqué?

.....  
.....  
.....

Muchas Gracias

## c. Medios de verificación

UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN ANTONIO ABAD DEL CUSCO  
ESCUELA DE POST GRADO

**FICHA DE ENCUESTA**

**ENCUESTA A REPRESENTANTES DE LA SOCIEDAD CIVIL ORGANIZADA**

**I. INTRODUCCIÓN**  
El presente cuestionario es parte de una investigación que tiene como finalidad obtener información sobre la relación entre la representación política y la gestión del gobierno regional 2011-2018 en la región Cusco. Dicha información es completamente anónima. Rogamos la máxima sinceridad en sus respuestas.

**II. DATOS GENERALES:** Marque su respuesta con una (X)

- Género: - Masculino ( ) - Femenino (X)
- Organización Social a la que representa: Si (X) No ( )  
*Asociación Regional de Representantes de la Sociedad Civil*
- Estat: (6)
- Nivel educativo: a. Sin nivel b. Básico c. Superior X d. Magister y/o doctor

**TÍTULO: ANÁLISIS DE LA REPRESENTACIÓN POLÍTICA Y LA GESTIÓN DE GOBIERNO REGIONAL 2011-2018 EN LA REGIÓN CUSCO**

**VI. GESTIÓN DEL GOBIERNO**

5. ¿Cuál es su opinión sobre la gestión de gobierno de Jorge Isaac Acuña Tito (periodo 2011-2012) en la región Cusco?

a. Buena  
b. Mala  
c. Regular X

*Indique por qué: Por que tuvo un Gobierno de mas inclusión a la Sociedad Civil.*

6. ¿Cuál es su opinión sobre la gestión de gobierno de Edwin Lizcano Lizcano (periodo 2015-2018) en la región Cusco?

a. Buena  
b. Mala X  
c. Regular

*Indique por qué: Por que no dio resultados de las proyectos aprobados en presupuesto participativo.*

7. ¿Cuál es su opinión sobre el gasto del MINISTRO (la ejecución presupuestal) en la gestión de gobierno de Jorge Isaac Acuña Tito y Rierre Corda Lezama (periodo 2011-2014) en la región Cusco?

a. Buena  
b. Mala  
c. Regular X

8. ¿Cuál es su opinión sobre la ejecución presupuestal en el gobierno de Edwin Lizcano Lizcano (periodo 2015-2018) en la región Cusco?

a. Buena  
b. Mala X  
c. Regular

9. ¿Según usted a qué se debe la baja ejecución presupuestal en ambas gestiones regionales?

*No dan la apertura de transparencia a la sociedad civil sobre los proyectos programados*

UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN ANTONIO ABAD DEL CUSCO  
ESCUELA DE POST GRADO

**10. ¿Cuál o cuáles cree que son las razones por las que no se ejecutaron las principales obras en la región Cusco, en el gobierno de Jorge Acuña?**

a. Inexperiencia en gestión pública  
b. Corrupción X  
c. Falta de liderazgo político  
d. 1y2  
e. 1,2y3  
f. Otros: \_\_\_\_\_

**11. ¿Cuál o cuáles cree que son las razones por las que no se ejecutaron las principales obras en la región Cusco, en el gobierno de Edwin Lizcano?**

a. Inexperiencia en gestión pública  
b. Corrupción  
c. Falta de liderazgo político  
d. 1y2  
e. 1,2y3 X  
f. Otros: \_\_\_\_\_

**12. ¿Cuál es su opinión sobre los partidos y movimientos políticos que existen a nivel regional del Cusco en el periodo 2011-2018? (Puede marcar más de una.)**

a. Son partidos/movimientos con reuniones orgánicas  
b. Sólo se reúnen en época electoral  
c. No son partidos, son grupos de individuos con intereses personales. X  
d. No existe formación política

**13. ¿Cuál es su percepción sobre la preparación de los representantes políticos en el periodo 2011-2018 en la región Cusco? (Puede marcar más de una.)**

a. No hay líderes políticos  
b. Son personas que aparecen en cada elección popular  
c. No tienen preparación ni formación política ni técnica  
d. Tienen buena preparación política y técnica

**14. ¿Si existieran partidos políticos que formen sus cuadros profesionales técnicos políticos, cree que hubiera sido mejor la gestión del Gobierno Regional Cusco?**

a. Si  
b. No  
c. Seguiría lo mismo  
Explique por qué \_\_\_\_\_

UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN ANTONIO ABAD DEL CUSCO  
ESCUELA DE POST GRADO

15. ¿Cree que exista alguna relación entre la representación política y la gestión de gobierno en la región Cusco?

a. Si X  
b. No  
¿Por qué? \_\_\_\_\_

16. ¿Qué requisitos deben cumplir los candidatos políticos para el Gobierno Regional Cusco? (Puede marcar más de una alternativa)

a. Tener formación profesional  
b. Tener experiencia en Gestión Pública  
c. Tener formación política  
d. No tener procesos judiciales  
e. Otro: *1 y 3*

17. ¿Cuál es su opinión de un candidato político, cambie en cada elección de partido o movimiento regional?

a. No es una persona confiable  
b. Oportunista político  
c. No tiene identidad política partidaria  
d. Otro: *No a los Sallagoricos*

18. ¿Cómo calificó usted el nivel de corrupción en los 2 gestiones (Jorge Acuña, Edwin Lizcano) del Gobierno Regional del Cusco?

a. Muy Alto  
b. Alto X  
c. Medio  
d. Bajo

19. ¿Cómo calificó la conducta ética y moral de los representantes políticos en la gestión de gobierno regional 2011-2018 en la región Cusco?

a. Buena  
b. Mala  
c. Regular X  
¿por qué? \_\_\_\_\_

Muchas Gracias

d. Otros

Matriz de basado de datos

Género	Org_roprese	Edad	Nive_educad	Opin_acur_i	Opin_licona	Opin_gasto_acur_i	Opin_gast_licona	Razo_no_ejec_acurio	Razo_no_ejec_licona	Opini_part_poli	P1 2.1	Prepa_repre_poli	P1 3.1	Prepa_efectos	Repres_politi_vs_gesti_pub	Requisi_candida_poli	Opini_candid_poli	Nivel_corrupc	Conduc_étic
1	1	59	4	2	2	2	2	2	2	3		2		0	0	4	2	1	2
1	1	42	4	2	2	3	2	2	2	2	b,c y d	2	b y c	1	1	2	2	1	2
1	1	63	4	2	2	2	2	5	5	3		1		1	1	5	2	1	2
2	1	60	4	2	2	2	2	5	5	4		4		1	1	5	2	1	2
1	1	46	4	2	3	3	3	2	4	2	b y c	2		1	0	5	1	2	2
1	1	48	3	2	2	2	2	5	5	2	b,c y d	1	a, b y c	1	1	5	2	1	2
1	1	62	4	2	3	2	3	2	3	2	b y c	2	b y c	2	1	2	2	3	2
1	1	49	3	2	3	2	3	2	2	3		2		1	1	3	2	1	2
1	1	58	4	2	2	2	2	5	5	3		2		1	0	5	3	1	2
1	1	58	3	2	3	2	2	5	5	3	b y c	1	a, b y c	1	#¡NULO!	5	2	1	2
2	1	42	4	3	3	2	3	4	1	4		3		1	1	5	3	2	2
1	1	63	3	2	3	3	3	5	5	2		2		1	1	1	2	1	2
1	1	50	4	2	3	3	3	5	5	3	b, c y d	3	b, c y d	1	1	5	1	1	2
2	1	50	4	2	3	2	2	5	5	3		1		1	0	5	3	2	2
1	1	63	3	2	3	2	3	2	5	2		2		2	1	1	2	1	2
2	1	61	3	3	2	3	2	2	5	3		2		1	1	4	2	2	3
1	1	55	3	2	3	2	3	5	5	3		2		1	1	5	2	2	2
1	1	58	3	2	2	2	2	2	5	3	b, c y d	2	a, b y c	1	0	5	1	1	2
1	1	59	4	2	2	2	2	2	2	3		2		0	0	4	2	1	2
1	1	42	3	2	2	3	2	2	2	2	b,c y d	2	b y c	1	1	2	2	1	2
1	1	62	4	2	3	2	3	2	3	2	b y c	2	b y c	2	1	2	2	3	2
1	1	58	3	2	2	2	2	5	5	3		2		1	0	5	3	1	2
2	1	50	4	2	3	2	2	5	5	3		1		1	0	5	3	2	2
1	1	46	3	2	3	3	3	2	4	2	b y c	2		1	0	5	1	2	2
1	1	42	4	2	2	3	2	2	2	2	b,c y d	2	b y c	1	1	2	2	1	2

Ficha de datos proveniente de las encuestas aplicadas en la presente investigación.